



NATÁLIA CAÉ RESENDE

**ANÁLISE SOBRE A EFICIÊNCIA E A EFICÁCIA DA
UTILIZAÇÃO DO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS EM
PREGÕES EM UMA FUNDAÇÃO DE APOIO**

LAVRAS-MG

2023

NATÁLIA CAÉ RESENDE

**ANÁLISE SOBRE A EFICIÊNCIA E A EFICÁCIA DA UTILIZAÇÃO DO SISTEMA DE
REGISTRO DE PREÇOS EM PREGÕES EM UMA FUNDAÇÃO DE APOIO**

Monografia apresentada à Universidade Federal de Lavras, como parte das exigências do Curso de Administração Pública, para a obtenção do título de Bacharel.

Prof. Dr^a. Daniela Meirelles Andrade

Orientadora

LAVRAS-MG

2023

Resende, Natália Caé.

Análise sobre a Eficiência e a Eficácia da Utilização do Sistema de Registro de Preços em Pregões em uma Fundação de Apoio / Natália Caé Resende. - 2023.

65 p. : il.

Orientador(a): Daniela Meirelles Andrade.

TCC (graduação) - Universidade Federal de Lavras, 2023.

Bibliografia.

1. Compras Públicas. 2. Pregão. 3. Sistema de Registro de Preços. I. Andrade, Daniela Meirelles. II. Título.

NATÁLIA CAÉ RESENDE

**ANÁLISE SOBRE A EFICIÊNCIA E A EFICÁCIA DA UTILIZAÇÃO DO SISTEMA DE
REGISTRO DE PREÇOS EM PREGÕES EM UMA FUNDAÇÃO DE APOIO**

Monografia apresentada à Universidade Federal de Lavras, como parte das exigências do Curso de Administração Pública, para a obtenção do título de Bacharel.

APROVADA em 27/11/2023.

Banca examinadora

Prof. Dr^a. Daniela Meirelles Andrade

Prof. Dr. Janderson Martins Vaz

LAVRAS-MG

2023

RESUMO

O presente trabalho teve o intuito de analisar a efetividade e a eficácia da utilização do sistema de registro de preços em pregões nas aquisições de equipamentos tendo como *locus* uma fundação do interior de Minas Gerais, no período compreendido entre julho de 2022 a junho de 2023. Para atingir o objetivo da pesquisa, foram conceituadas as fundações de apoio, as compras públicas incluindo licitação, o pregão, o sistema de registro de preços, e a eficiência e a eficácia frente às compras públicas. Para tal, o método aplicado foi o estudo de caso, mediante observação participante, com pesquisa documental e qualitativa. Ademais, para verificação dos resultados quanto a eficiência, foram analisados parâmetros como indícios de planejamento de demanda, amplitude das descrições dos itens licitados e quantidade de tipos de equipamentos previstos no edital que tiveram o preço registrado ao final do certame. Já para observação da eficácia, foi verificado se os bens tiveram seu preço registrado ao final do certame e se houve a aquisição dos itens (e em qual porcentagem isso ocorreu). Ao final, foram destacados os problemas identificados pela observação participante, além de evidenciar as estratégias que a fundação utiliza para a melhoria dos processos, bem como as que serão implementadas, a partir das problemáticas levantadas.

Palavras-chave: Compras Públicas. Licitação. Registro de Preços. Pregão. Fundação de Apoio.

ABSTRACT

The present work intended to analyze the effectiveness and efficiency of using the price registration system in the acquisition of equipment, having as its locus a foundation in the interior of Minas Gerais, in the period between July 2022 and June 2023. The objective of the research was conceptualized as supporting foundations, such as public procurement including bidding, the auction, the price registration system, and the efficiency and effectiveness of public procurement. To this end, the method applied was the case study, through participant observation, with documentary and qualitative research. Furthermore, to verify the results regarding efficiency, clauses were implemented such as demand planning clauses, range of requests for tendered items and number of types of equipment foreseen in the notice that had the price recorded at the end of the determination. To observe effectiveness, it was checked whether the goods had their price recorded at the end of the transaction and whether the items were purchased (and at what percentage this occurred). At the end, the problems identified by participant observation were highlighted, in addition to highlighting the strategies that the foundation uses to improve processes, as well as those that will be resolved, based on the problems raised.

Keywords: Public Procurement. Bidding. Price Registration. Auction. Support Foundation.

SUMÁRIO

1 INTRODUÇÃO	08
2 FUNDAÇÃO DE APOIO	11
3 COMPRAS PÚBLICAS E LICITAÇÃO	14
3.1 O pregão	16
3.2 Sistema de Registro de Preços	18
4 EFICIÊNCIA E COMPRAS PÚBLICAS	23
5 EFICÁCIA E COMPRAS PÚBLICAS	25
6 METODOLOGIA	27
6.1 Classificação Metodológica	27
6.2 Locus da Pesquisa	28
6.3 Coleta e Análise de Dados	28
7 ANÁLISE DOS RESULTADOS	32
7.1 Levantamento e Sistematização de dados	32
7.2 Análise de Eficiência e Eficácia	33
7.3 7.3 Melhorias Adotadas para Potencializar os Processos de Compras e as Compras Públicas	38
8 CONSIDERAÇÕES FINAIS	42
REFERÊNCIAS.....	45
ANEXOS	51

1 INTRODUÇÃO

O Brasil se manteve na 13ª posição entre os maiores criadores de conhecimento científico no mundo, no período entre 2015 a 2020, sendo responsável por cerca de 3% da produção científica mundial neste período (SCHNEEGANS; LEWIS, 2021). Logo, o país tem buscado maneiras para auxiliar e fomentar projetos de ensino, pesquisa e extensão, bem como o desenvolvimento científico e tecnológico nacional.

Para solucionar parte das demandas advindas dessa percepção, algumas fundações podem ser contratadas ou conveniadas com instituições federais de ensino superior e instituições de pesquisa científica e tecnológica, para auxiliá-las em sua gestão financeira e administrativa (BRASIL, 1994). Tais fundações são as chamadas fundações de apoio, que são importantes para concretização de projetos de pesquisa e extensão por todo o território brasileiro.

Entretanto, como referidas organizações utilizam dinheiro público para atingirem seus fins, o artigo terceiro da Lei 8.958/1994 (normativa que regula a relação entre fundação de apoio e instituição apoiada) traz que se aplicam a elas regras específicas para contratações e aquisições, instauradas pelo Poder Executivo para o respectivo nível de governo (municipal, estadual ou federal) em que a mesma esteja inserida.

Para uma destas fundações localizada no sul de Minas Gerais, entidade em análise na presente pesquisa, o regimento a ser adotado é o Decreto 8.241/2014. Todavia, pode-se aplicar também as disposições da Lei 8.666/93, chamada de Lei de Licitações e Contratos, no que couber, aos processos licitatórios instaurados dentro da vigência da normativa, e a Lei 14.133/2021, intitulada Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (NLLCA), visto que a mesma é a legislação geral em voga sobre a temática.

Destarte, como as fundações de apoio são responsáveis pelas aquisições para atender as necessidades dos projetos apoiados, elas podem se valer do sistema de registro de preços (SRP), que é um procedimento de fixação de valores para aquisição de um determinado item ou prestação de serviços por um período pré-estabelecido, para suprir as necessidades nas contratações futuras, evitando instauração de novos processos licitatórios (BRASIL, 2021).

Na fundação analisada, a utilização do registro de preço é uma prática comum. Entre o período de julho de 2022 e junho de 2023, a instituição realizou 18 processos de pregão, sendo que 14 deles visavam registrar preços. Ainda, dentre os pregões SRP, 07 tiveram como objeto

aquisições de equipamentos. Isso porque tais compras são fundamentais aos projetos de pesquisa e o sistema de registro de preços surge como um mecanismo que auxilia nas compras desses bens otimizando os recursos e o tempo gasto em processos licitatórios, buscando trazer eficiência e eficácia em tais aquisições.

Neste aspecto, apesar de serem considerados sinônimos, os conceitos de eficiência e eficácia se distinguem. A eficiência seria a capacidade de gerar bons resultados, sem gastar recursos desnecessariamente, relacionando-se com a produtividade. Já eficácia seria gerar os resultados desejados, cumprir com o que se espera, atingir os objetivos (SARTORI, 2022).

Por isso, é necessária uma análise se de fato os processos licitatórios estudados vêm se mostrando produtivos e alcançando os objetivos almejados. Nesse ínterim, busca-se responder o seguinte questionamento: como a utilização do sistema de registro de preços em pregões para aquisição de equipamentos na organização vem refletindo os índices de eficiência e eficácia?

À vista disso, a presente pesquisa tem por objetivo analisar como a adoção de pregão para registrar preços de equipamentos no período de junho de 2022 e julho de 2023 refletiu nos índices de eficiência e eficácia.

Logo, como objetivos específicos almejam-se:

- a) Levantar e sistematizar dados sobre os pregões para compra de equipamentos na fundação, no período de julho de 2022 a junho de 2023;
- b) Analisar dentro dos dados obtidos os índices de eficiência e a eficácia do SRP para compra dos equipamentos;
- c) Apresentar melhorias adotadas para potencializar os processos de compras e das compras públicas.

Isso porque a necessidade de abordar e analisar a fundo o tema desse estudo encontra respaldo em justificativas de caráter socioeconômico e acadêmico-científico, a seguir delineadas.

Respectiva instituição de apoio auxilia atualmente na gestão de aproximadamente 475 projetos vigentes, conforme dados disponibilizados no Portal da Transparência do Conveniar¹, o

¹ A fundação utiliza o portal Conveniar nos procedimentos. Segundo o sítio eletrônico do próprio Conveniar (2023), ele seria um portal que visa ajudar as fundações de apoio em sua gestão de contratos e convênios, além de permitir a realização de processos de compras através de módulo específico, garantir a transparência dos dados e possuir módulo para o coordenador do projeto, fornecedores, dentre outros.

que demonstra como a fundação é importante para a promoção e continuidade da pesquisa na universidade apoiada. Para além, segundo o mesmo portal, o valor aprovado para que estes projetos funcionem e tragam resultados é de R\$ 269.628.541,43². Ou seja, há um grande vulto de recursos a serem geridos, sendo certo que grande parte deste valor advém do poder público. Por isso, ter um desempenho satisfatório nas compras públicas é de grande impacto para a boa utilização do dinheiro público.

Nesta continuidade, valer-se das compras públicas como instrumento de políticas públicas é um debate que vem ganhando vez e voz no cenário nacional. Essas compras têm sido utilizadas com maior frequência para fomentar indiretamente certas políticas públicas, além de cumprirem com seu papel principal de abastecimento da Administração Pública (ZAGO, 2018). Por isso, elas devem adotar uma perspectiva multidimensional, levando em conta diversos fatores, como a área em que se insere e o contexto social (COSTA; TERRA, 2019).

Assim, a presente pesquisa busca demonstrar que as compras públicas devem ser utilizadas com eficiência e eficácia, pois os itens a serem adquiridos são necessários aos projetos geridos, que através de suas pesquisas auxiliam nas políticas públicas de fomento à inovação, ao desenvolvimento tecnológico e na promoção do ensino, pesquisa e extensão de qualidade na universidade apoiada. De forma clara, quando há qualquer tipo de problema com tais compras, o resultado é o impacto diretamente na execução de uma pesquisa, o que academicamente causa implicação no desenvolvimento tanto da instituição apoiada quanto do país.

Em suma, por meio desta análise espera-se fornecer subsídios para o aprimoramento da utilização do sistema de registro de preços nos pregões realizados pela fundação em questão e as demais organizações que se valem de tais procedimentos, contribuindo para uma gestão mais eficiente, transparente, célere e voltada para o alcance dos objetivos institucionais da entidade.

² Dados obtidos em setembro de 2023.

2 FUNDAÇÃO DE APOIO

Conforme preconiza a Constituição Federal brasileira de 1988, é dever do Estado fomentar e viabilizar a pesquisa, a inovação e a ciência. À vista disso, para auxiliar os projetos que promovem desenvolvimento nas áreas supramencionadas, tanto na via administrativa quanto na financeira, algumas fundações podem ser contratadas ou conveniadas com instituições que fornecem ensino superior, bem como outros tipos de instituições que fomentem a ciência e a tecnologia (BRASIL, 1988, 1994).

Nesse sentido, tais entidades levam o nome de fundações de apoio, e podem ser criadas por pessoas físicas que atuem nas áreas de ensino, pesquisa e extensão ou mesmo por pessoa jurídica que exerça oficialmente a atividade de promoção do ensino superior, para auxiliá-la administrativamente em suas funções (MOREIRA NETO, 2014). Para o Conselho Nacional das Fundações de Apoio às Instituições de Ensino Superior e Pesquisa Científica e Tecnológica – CONFIES (2015), sua natureza jurídica se enquadraria na categoria de pessoa jurídica de direito privado. Porém, dada a finalidade de criação dessas entidades, elas devem ser submetidas à fiscalização do Ministério Público. Ademais, segundo o mesmo órgão, devem se credenciar conjuntamente perante o Ministério da Educação e o Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações.

Não menos importante, a Lei nº 8.958/1994 previa em seu artigo 3º que nos trâmites que utilizassem recursos públicos a lei exigiria alguns aparatos especiais. Além de seguir os princípios da Administração Pública, tais quais a legalidade, a impessoalidade e a eficiência, as fundações de apoio deveriam realizar prestação de contas dos valores despendidos perante a instituição apoiada, obedeceriam às disposições legais para membros da Administração Pública sobre contratos e licitações e, não menos importante, subordinariam a execução dos contratos referidos naquela lei ao Tribunal de Contas da União e órgãos competentes definidos pela instituição auxiliada. Frisasse, também, que as fundações de apoio seriam, nos termos da lei, sujeitas a monitoramento pela pessoa jurídica que a contratou, tanto em termos de gestão quanto para verificação do cumprimento da finalidade para a qual foi criada (BRASIL, 1994).

Porém, ainda havia dúvida sobre a necessidade ou não de realização de licitação nas fundações apoiadoras, para compras destinadas aos projetos, visto que a norma ainda era dúbia,

pois o conceito de recurso público é amplo. Coube ao Tribunal de Contas da União, no acórdão 2731/2008 dirimir a controvérsia. Para tal, o tribunal decidiu que qualquer recurso utilizado por projetos de pesquisa que envolvam a universidade deveriam ser considerados públicos, aplicando-se a organização que seja beneficiária destes valores as normas de direito público.

Todavia, a Lei nº 8.958/1994 passou por alterações legislativas. A primeira delas, trazida pela Lei nº 12.863, de 2013, revogou os quatro incisos do artigo 3º, outrora mencionado. Ainda nesta linha temporal, foi criado um decreto para regularizar as compras de fundações de apoio, o Decreto nº 8.241, de 21 de março de 2014. Conforme traz o caput do art. 1º, buscou-se regulamentar o art. 3º da Lei nº 8.958/1994, que conforme já dito, havia sido revogado. O novo decreto trouxe normas para as fundações de apoio a instituições de ensino superior de nível federal, no que tange a contratação de serviços, obras e compra de bens, aplicando-se as fundações as dispensas de licitações e a seleção pública (procedimento simplificado para contratações) (BRASIL, 2013, 2014).

Não menos importante, em 2016, com a Lei nº 13.243, houve a segunda modificação de grande impacto na Lei nº 8.958/1994, que passou a preconizar que nos casos de utilização de recursos públicos, as fundações de apoio devem seguir um regulamento específico criado pelo ente do Poder Executivo do nível que a organização se enquadrar. Logo, como o âmbito federal já tinha sua regulamentação própria (Decreto nº 8.241/1994), continuou-se seguindo a legislação já existente (BRASIL, 2014, 2016).

Mesmo com o decreto federal supramencionado, não se pode olvidar a existência de uma lei geral sobre licitações e contratos administrativos. O autor Bittencourt (2006) já sustentava que considerando que as instituições de apoio também são responsáveis pelo dispêndio de dinheiro público, não é suficiente a interpretação unicamente das normas que expressamente fazem menção ou tem como objeto tais fundações. Ainda, segundo ele, seria necessário observar também todas as demais legislações que discorrem sobre licitações e contratações públicas, como exemplo a Lei 8.666/93, a Lei 4.320/64 e demais.

Para simplificar as informações, tem-se a figura 01 que demonstra a linha do tempo das principais legislações sobre as fundações de apoio e compras públicas.

Figura 01: Legislações sobre fundações de apoio ao longo do tempo.



Fonte: elaborada pela autora a partir de Brasil (1988, 1993, 1994, 2008, 2013, 2014, 2016, 2021).

Superada a questão, segue-se para o contexto fático das fundações de apoio no país. Isso porque, conforme planilha disponibilizada pelo Ministério da Educação no sítio Gov.br, até a data de 15 de maio de 2023, haviam 390 fundações de apoio em funcionamento, devidamente regularizadas e credenciadas (BRASIL, 2023). Em paralelo, segundo o CONFIES (2015), este número em 2015 era de 98 entidades, o que mostra o crescimento do número de entidades devidamente regularizadas e em funcionamento.

Também é primordial destacar que as fundações de apoio encontram desafios perante o mercado competitivo e as restrições de recursos e financiamento advindos das instituições apoiadas. Por isso, as mesmas precisam sempre trabalharem para reduzirem suas despesas e custos, bem como para trazerem maior competitividade e eficiência dentro dos processos de compras, para também melhorarem a prestação de serviços que realizam (CINTRA; VIDIGAL; BRAGA, 2019).

Finalmente, pode-se perceber que apesar da natureza jurídica das fundações de apoio ser de direito privado, quando tais entidades atuam mediante emprego de recurso público, algumas das normativas que elas devem seguir passam a ser referentes àquelas que os entes da Administração Pública devem empregar em suas atividades, tal qual o processo licitatório, através da interpretação sistemática do ordenamento jurídico (BITTENCOURT, 2006).

3 COMPRAS PÚBLICAS E LICITAÇÃO

De início, a Administração Pública não pode contratar livremente, ao seu bel prazer, aquele que quiser. Pelo contrário, deve respeitar os princípios constitucionais da igualdade e da proteção ao interesse público, a fim de encontrar a melhor oferta dentre as apresentadas pelos possíveis contratados para o Estado (BRASIL, 1988). Tão logo, analogicamente, as fundações de apoio também devem obedecer a tais princípios constitucionais, pois o ordenamento jurídico deve ser aplicado em sua totalidade (BITTENCOURT, 2006).

Por isso, as fundações de apoio devem seguir normas para realização de compras e contratações, tais quais a Administração Pública. Na visão de Carvalho (2018), no momento em que a fundação é gestora de recursos públicos, ela passa a ser submetida às regras de direito público.

Isso posto, a necessidade de licitar se dá porque conceder ao gestor a prerrogativa de contratar com quem ele quiser daria margens para escolhas eivadas de vícios e preferências, o que não consagraria a defesa do interesse público (CARVALHO FILHO, 2022). Ainda, no que diz respeito às compras públicas, por serem parte dos gastos públicos, há sempre ressalvas sobre a questão da eficiência, juntamente com o emprego da transparência na alocação dos valores e na racionalização dos processos (ZAGO, 2018).

Em termos práticos, a licitação seria um “procedimento administrativo obrigatório”, que visa encontrar a proposta que melhor atende as necessidades administrativas, para que ocorra “a melhor contratação possível”, em isonomia de condições, respeitando os princípios da Administração Pública e demais princípios próprios das licitações, como a indisponibilidade, entre outros (MACIEL, p. 110, 2023).

Consequentemente, a licitação seria indispensável para efetivação das compras públicas, visando sempre vantagens na contratação, bem como garantindo a isonomia de condições. Ela seria um “procedimento característico dos sistemas democráticos de governo, que não admitem o arbítrio ou a decisão unipessoal dos governantes” (CALASANS JÚNIOR, 2021, p. 21).

E, para além, não apenas são responsáveis pelo abastecimento da Administração Pública, como são impulsionadoras econômicas, geram empregos, fomentam a industrialização do país, promovem a permanência no mercado de micro e pequenas empresas e estimulam o desenvolvimento tecnológico e a inovação (CUNHA; BOURLEGAT, 2016).

Além disso, esse procedimento administrativo também teria fases. A primeira delas seria a fase interna, onde se planejaria como a compra seria feita, mediante escolha da modalidade, como se irá contratar e qual o objeto a ser adquirido, possibilitando a competitividade e sem critérios demasiadamente restritivos. Já a fase externa seria aquela em que se publicaria o edital, informando a sociedade e aos fornecedores sobre as especificações para a compra. Ela teria seu fim mediante firmamento de contrato com o fornecedor ganhador do certame (BARCELLOS; MATTOS, 2017).

Nessa continuidade, para decisão do certame, critérios de julgamento são adotados. São eles a melhor técnica (seleção da proposta através de critérios técnicos, onde o pagamento é feito

mediante prêmio ou remuneração), menor preço (proposta que cobrar o menor valor é a vencedora do certame), maior desconto (aquele licitante que oferecer o maior percentual de desconto é o vitorioso) a técnica e preço (soma-se a qualidade técnica apresentada pelo licitante com o parâmetro do preço apresentado, para, a partir de ambos os critérios conjugados, escolher a melhor proposta), maior lance (para leilões, onde a entidade administrativa se desfaz de algum bem para aquele que pagar o maior valor) e maior retorno econômico (para contratações por eficiência, onde a remuneração se dá sobre o percentual poupado, de forma proporcional) (BRASIL, 2021).

Adiante, o processo licitatório é composto por modalidades, que é a maneira como a licitação irá ocorrer, ou seja, subespécies da compra. Nos termos da NLLCA, seriam eles o pregão, a concorrência, o concurso, o leilão e o diálogo competitivo (AMORIM, 2018). Uma dessas modalidades é o pregão, objeto desta pesquisa, que será debatido a seguir de forma ampla e aprofundada, onde se trará tanto sua definição quanto sua aplicabilidade.

3.1 O Pregão

Como ora mencionado, falar-se-á da modalidade pregão. Contextualizando brevemente a criação dessa modalidade, tem-se que a mesma surgiu através da Medida Provisória de nº 2.026, nos anos 2000. Logo após a edição da medida, um decreto³ foi criado com o intuito de promover regularidade ao ato executivo, porém tais dispositivos legais só podiam ser aplicados em âmbito federal, visto que o Executivo não pode impor normas gerais através de medidas provisórias. Nesta continuidade, em 2002 houve a transformação das disposições executivas em legislação, resultando na Lei 10.520/2002 e podendo ser aplicada aos demais entes da federação (BARCELLOS; MATTOS, 2017).

Desde a sua criação, o pregão já era destinado a processos licitatórios que visassem a compra de bens/prestação de serviços comuns, sem levar em conta o valor final da aquisição, no momento de pactuação contratual. Não menos importante, a definição de bens e serviços comuns pode ser entendida a partir de critérios como o fácil acesso ao item dentro do mercado, bem como a adoção de padrões de qualidade e características que o item ou serviço necessita conter, que devem ser de fácil identificação ao comprador/usuário. No mais, também se deve analisar em cada

³ Decreto nº 3.555, de 8 de agosto de 2000.

situação se um item pode ser considerado comum, não existindo uma lista contendo tais objetos (MACIEL, 2023).

E, como se pode inferir, o pregão é uma das modalidades de licitações que permaneceu com o advento da nova lei de licitações (Lei nº 14.133/2021). Atualmente, referida modalidade ainda é aplicável em contratação de bens/serviços comuns, mas a NLLCA traz a obrigatoriedade da utilização do pregão vinculado aos critérios de maior desconto e menor preço, em rito comum, quando a aquisição disser respeito a item com definições objetivas conforme preconiza o mercado (BRASIL, 2021).

Além disso, para se fazer um pregão (e também as demais modalidades licitatórias ou dispensa de licitação) nos termos da legislação e buscando-se traduzir o valor de mercado o item, deve haver uma prévia estimativa de valores, que servirão como base para as propostas dos licitantes, intitulada de pesquisa de preços. Para tal, utiliza-se, de preferência, preços públicos em contratações similares, valores de fornecedores e valores de sítios e tabelas especializadas, gerando a chamada cesta de preços. É necessário que após a coleta dos preços os mesmos sejam avaliados, principalmente quando os valores forem divergentes entre si, podendo ocorrer, inclusive, a exclusão dos preços incompatíveis, seja por estarem baixos ou altos em demasia, desde haja a devida fundamentação nos autos (AMORIM, 2018).

Para se achar a melhor proposta, utilizando-se a modalidade aqui debatida, são inseridas duas fases menores, dentro da fase de julgamento do certame. A primeira pequena fase seria a de apresentação das propostas de valores de cada candidato participante. Nesse ínterim, identifica-se qual a proposta de menor preço, e, a partir dela, selecionam-se as demais propostas com valores até 10% maiores do que aquele. Inexistindo três propostas nesse interstício, selecionam-se os participantes com menores propostas, até que sejam definidos os três candidatos. Concluída a primeira seleção, inicia-se a fase de lances, que se traduz nos concorrentes oferecerem redução em seus preços, até que se encontre o menor valor dentre os propostos (BARCELLOS; MATTOS, 2017).

Porém, existem casos em que o processo de pregão pode não obter êxito. Uma das hipóteses ocorre quando nenhum dos licitantes deseja participar ou dar lances para a venda de um determinado item. Neste caso, a licitação torna-se deserta. Outra possibilidade é de haver licitantes

interessados em participar do certame, com propostas e lances, mas os valores disponibilizados por eles serem maiores do que o valor estimado ou não traduzirem a realidade do mercado, e ainda existe a hipótese de as propostas não serem válidas, por qualquer razão (geralmente encontram-se em desconformidade com o edital ou não cumprem com os requisitos para habilitação) (BITENCOURT, 2022).

Também é válido destacar que existem duas formas que o pregão pode acontecer: eletronicamente ou presencialmente. A forma eletrônica⁴, que deve ser adotada como regra geral segundo a NLLCA, seria aquela que leva em conta a utilização da internet para cadastro e envio da documentação necessária, sendo que todos os envolvidos no processo realizam suas atividades à distância. Presencialmente, os indivíduos deverão estar em determinado lugar em data e horário previamente estabelecidos, para formularem suas propostas e entregarem os documentos físicos. Essa seria uma situação excepcional, visto que a Lei n° 14.133/2021 visa aumentar a competitividade por meio da adoção de vias eletrônicas (JUSTEN FILHO, 2023).

De tal maneira, o pregão eletrônico proporcionaria maior número de concorrentes (pessoas de todo o país conseguiriam remotamente acessar e participar do processo) e traria diminuição dos custos administrativos (o procedimento seria mais rápido, menos burocrático e mais transparente e publicitado). Houve a criação no país de um portal para realização de pregões e licitações na modalidade online, o Compras Net, o que facilitou os trâmites (BARCELLOS; MATTOS, 2017).

O pregão também serve para registrar preços para aquisições durante um período de tempo determinado. Este tipo de pregão é chamado de sistema de registro de preços, que foi introduzido pela Lei 8.666/1993. Todavia, foi apenas em 2013 que este tipo de aquisição teve sua formalização, com o Decreto Federal 7.892/2013, que trouxe como aconteceriam tais aquisições (BRASIL, 1993, 2013).

3. 2 Sistema de Registro de Preços

Trazendo o conceito de forma mais aprofundada, o sistema de registro de preços (SRP) seria “um conjunto de procedimentos formais com o objetivo de registrar preços para contratações futuras”. Ele inicialmente foi previsto na Lei n° 8.666/1993, em seu art. 15, e posteriormente foi

⁴ Regulamentado pelo Decreto n° 10.024, de 2019.

estendido ao pregão, continuando a permanecer na NLLCA. No mais, esse tipo de procedimento serve para as modalidades de pregão, conforme exposto, e também para a concorrência, na compra de bens e serviços. Informa-se também que a existência de um registro de preço não força o órgão a contratar, nem a comprar a quantidade que foi registrada, mas faz com que, em casos de iguais, o fornecedor com preço registrado tenha preferência sobre os demais (AMORIM, 2018, p. 171-172).

O SRP não seria uma modalidade de licitação, sendo tão somente um procedimento auxiliar das compras públicas para futuras contratações. Ele teria como fim principal ajudar na economicidade, pois não seria necessário licitar toda vez que aquele objeto ou serviço fosse solicitado, apenas o contato com o fornecedor com preço registrado. Não menos importante, ele também pode ser utilizado em casos de serviços e obras de engenharia e locação/aquisição de bens (MACIEL, 2023).

Nas contratações SRP que tenham por objeto bens e serviços (incluindo de engenharia), são necessárias uma pesquisa de mercado abrangente, o estrito seguimento as normas do edital, definição de meios de controle para os itens registrados, o reajuste dos valores que foram registrados quando necessário e o prazo de validade para o registro. Não menos importante, em casos em que os demais colocados aceitem fornecer o objeto licitado nas mesmas condições do vencedor, deve-se incluí-lo no registro de preços, em ordem de classificação (BRASIL, 2021).

Nesse cenário, o instrumento acima é utilizado com intuito de antecipar a escolha de fornecedores para suprir demandas, através de levantamento de necessidades por um período determinado de tempo, sendo que esta estimativa deve ser realizada anteriormente ao certame. Assim, quando houver a solicitação para aquisição daquele objeto, contrata-se o fornecedor já selecionado, sem realizar um novo processo licitatório (AMORIM, 2018).

Frisa-se que “a existência de preços registrados implicará compromisso de fornecimento nas condições estabelecidas, mas não obrigará a contratação, facultada a realização de licitação específica para a aquisição pretendida, desde que devidamente motivada” (BRASIL, 2021).

O SRP pode ser utilizado em situações pontuais. A figura 2 indica quais são elas.

Figura 02: Situações em que o SRP pode ser utilizado.

1	Quando, pelas características do bem ou serviço, houver necessidade de contratações frequentes.
2	Quando, for conveniente a compra de bens ou a contratação de serviços para o atendimento a mais de um órgão ou entidade, ou programa de governo.
3	Quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração Pública.
4	Quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou em regime de tarefa.

Fonte: Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas - Sebrae (2017, p. 6).

A legislação também prevê que o registro pode ocorrer sem que se estabeleça o total de itens que se pretende comprar, quando o objeto for alimento perecível, ou se aquela for à primeira vez em que o item é licitado e não houver possibilidade de levantamento dos requerimentos anteriores, e, ainda, quando se tratar de serviços que necessitam também de suprimento de bens (BRASIL, 2021).

A formalização do registro de preços ocorre mediante instrumento normativo denominado ata de registro de preços, e o órgão demandante adquire o que foi registrado caso precise, na quantidade que necessitar nos padrões constantes em edital. A ata tem duração, em regra, de 12 meses, e fica limitada tanto pelos critérios legais quanto pelos limites previamente estabelecidos para o certame. Entretanto, no momento das contratações, não se pode esquecer os princípios administrativos, devendo-se verificar se o preço ainda é praticável, bem como se o objeto registrado coaduna com o que se pretende adquirir. Em caso negativo, uma nova licitação deverá ser realizada. Caso positivo, o fornecedor compromissado deve entregar o item cumprindo com o que outrora foi pactuado (JUSTEN FILHO, 2023).

No período compreendido entre julho de 2022 a junho de 2023, segundo o sistema para gestão de contratos do Governo Federal (Contratos.gov.br) o valor total registrado de aquisições homologadas que utilizaram o sistema de registro de preços foi de R\$ 3.796.192,37. Ao passo que o SRP vem ganhando espaço nas licitações, é importante apontar os pontos positivos e os negativos na utilização deste procedimento.

De forma objetiva, como ponto favorável tem-se que a licitação com emprego de registro de preços pode gerar diversos contratos, possibilitando a diminuição no número de novas licitações para contratações semelhantes, o que gera eficiência dentro das compras públicas, pois pode ocorrer diminuição nos custos com esses processos e também proporcionar economia pela aquisição em maior quantidade (PINTO, 2020).

De igual modo, a utilização do SRP traz vantagens para o processo licitatório. Algumas delas seriam melhorar o planejamento de demanda das organizações, gerar economia em nível de escala com as aquisições de número maior de itens, fazer aquisições somente mediante demanda, sem gastos extras ou criação de estoques, e, por fim, uma das maiores vantagens do processo seria o aumento da eficiência administrativa nas licitações (ARAÚJO, 2021).

Ainda sobre os impactos positivos, tem-se que somente há necessidade de dispêndio de recursos no momento da aquisição, não precisa ter estoque para guardar todos os produtos com preços registrados (o estoque virtual pode ser útil, neste caso), não há aquisição de quantidades maiores ou menores do que se necessita, pois se solicita os itens de acordo com a demanda. Não menos importante, existe a possibilidade de realização de aquisições que não estavam previstas e possibilita que microempresas e empresas de pequeno porte possam participar, mediante parcelamento das entregas (SEBRAE, 2017).

Outra vantagem para utilização do registro de preços é a possibilidade de formação de cadastro reserva. Ou seja, o fornecedor que não venceu o certame, mas aceitou cotar o item em valor igual ao do vencedor pode constituir cadastro reserva, seguindo a ordem de classificação da licitação. Logo, os reservas poderão ser acionados quando o primeiro colocado não assinar a ata no prazo estabelecido ou desobedecer aos termos do edital ou quando houver cancelamento da ata assinada pelo vencedor (AMORIM, 2018).

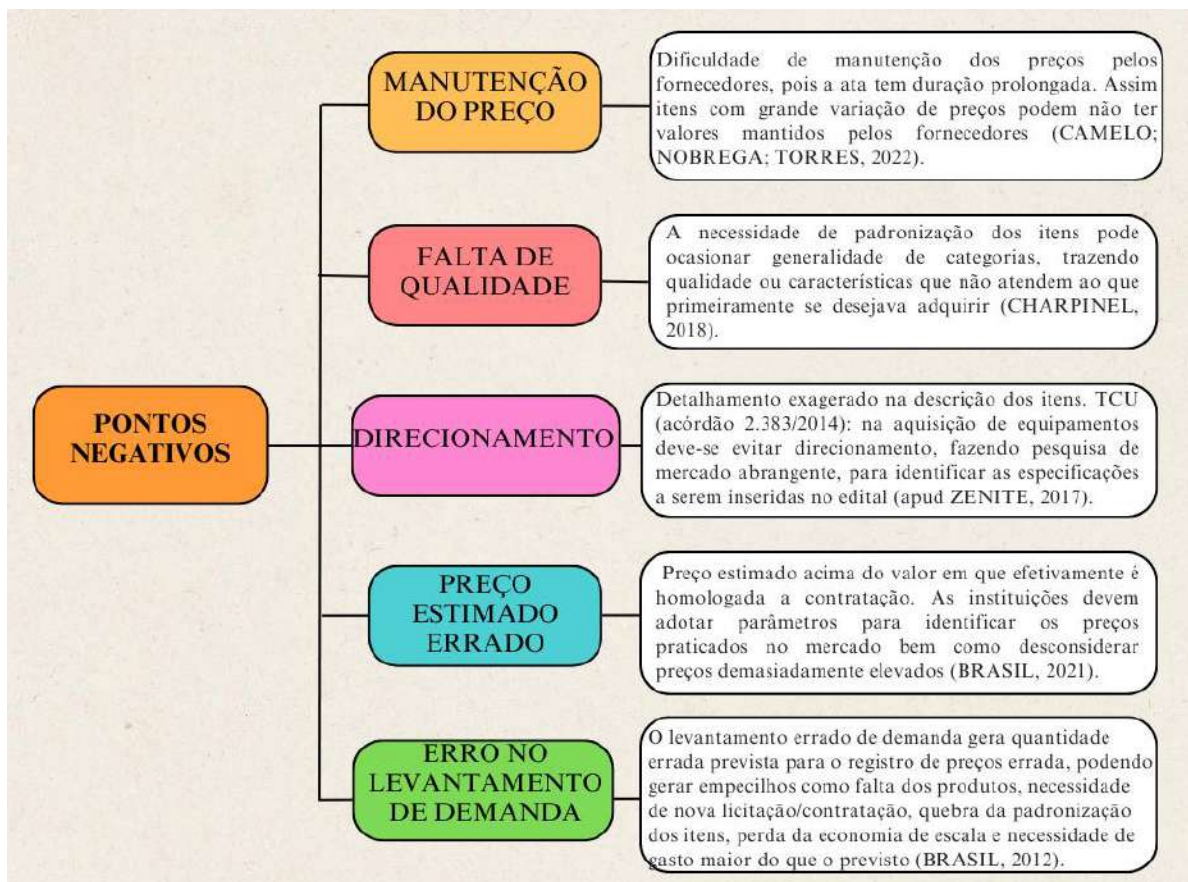
Para além, quando o mercado passa por alterações, diminuindo ou aumentando o preço do item registrado, não é necessário o cancelamento da ata, porque a legislação prevê a possibilidade de ajuste dos valores. No caso de o preço praticado pelo mercado tornar-se menor do que o preço registrado, o órgão gerenciador da ata pode convocar o fornecedor para negociar. Caso ele aceite, o preço refletirá os valores praticados e caso ele negue, estará liberado do contrato. Nesse sentido, a negociação pode ser feita com os demais fornecedores, seguindo a ordem de

classificação, até que algum deles aceite reduzir os valores. No caso do preço se torna maior do que o mercado, se o fornecedor comunicar antes do fornecimento pode-se liberá-lo o compromisso de fornecimento, também podendo negociar com os demais participantes do certame, sempre seguindo a classificação (BRASIL, 2013).

Por fim, ainda como vantagem, tem-se a possibilidade de cancelamento da ata, que ocorre nos casos de descumprimento do que estava estabelecido, na ata ou edital do certame, a falta de envio de nota fiscal/de empenho no prazo pactuado, injustificadamente, a falta de redução do preço contratado quando ele se tornar maior do que o preço de mercado e pela garantia do interesse público. Lembra-se que antes do cancelamento deve-se garantir a ampla defesa e o contraditório para o fornecedor (AMORIM, 2018).

De forma sistematizada, com relação aos pontos negativos, segue figura 3.

Figura 03: Pontos negativos encontrados nos pregões SRP.



Fonte: elaborado pela autora a partir de Camelo, Nobrega e Torres (2022), Charpinel (2018), Tribunal de Contas da União (2014 apud ZENITE, 2017) e Brasil (2012, 2021).

Tão logo, a existência dos pontos positivos e negativos acima pode impactar diretamente no atingimento dos objetivos esperados para os pregões SRP, bem como nos resultados obtidos, em termos de dispêndio de recursos. Por isso, podem fazer com que um pregão SRP seja ou não eficiente ou eficaz.

4 EFICIÊNCIA E COMPRAS PÚBLICAS

A eficiência seria um dos princípios basilares da Administração Pública e também do processo licitatório. Nos ditames do art. 37 da CF/88, “A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência [...]” (BRASIL, 1988).

O Estado tem como objetivo ofertar serviços e bens de qualidade à população, a fim de atender as necessidades dos cidadãos. Para isso, deve ser célere, transparente, buscar qualidade e cumprir as predisposições legais, como as regras do processo licitatório e dos contratos administrativos. Logo, ele deve sempre se atentar a buscar eficiência na utilização do dinheiro público (PINTO, 2020).

Assim, a eficiência seria a capacidade de se fazer um número maior de ações gastando menos recursos. Ela seria um método, ou seja, uma maneira racional para se atingir uma finalidade, o benefício aguardado. Isso se deriva do fato de que recursos são sempre escassos. No que diz respeito ao processo de compras, existem os custos explícitos (gastos com material de expediente e pessoal) e implícitos (a compra de um item obsta a compra de outro item), até mesmo se a compra não se finalizar (SILVA, 2008). Para Bento (2003, p. 135) “[...] os indicadores de eficiência incidem sobre a relação entre os recursos utilizados e os resultados obtidos”. Para isso, pode-se comparar a mesma com outra instituição, quando da adoção dos processos similares, ou realizar-se a comparação dela mesma em outros períodos temporais.

Alguns dos indicadores de eficiência em processos licitatórios utilizados por Pereira *et al.* (2022), seriam a economicidade, ou seja, a diferença entre o valor estimado e o valor homologado no certame, e a quantidade de itens que não resultaram em fracasso. Entretanto, seria

incorreto analisar a economia gerada nos processos licitatórios apenas pela diferença entre o preço estimado para a aquisição e o preço que foi homologado no certame, sem levar em conta as falhas que podem ter ocorrido na etapa de estimativa de preços, pois isso pode fazer com que este índice reflita uma economia maior do que de fato ocorreu (COSTA; TERRA, 2019).

Nas compras públicas, no momento de realização de uma despesa, é necessário que se possua recursos para quitá-la. No entanto, como os recursos são limitados, é imperiosa uma análise de como se gastar o dinheiro público da melhor forma possível, adquirindo somente o que se necessita, sem excessos, e com um valor razoável, buscando-se ser eficiente na compra. Diferentemente do que comumente se crê, a eficiência não apenas pode ser medida através do gasto econômico, mas também pode ser analisada sob os enfoques políticos e éticos (FROSSARD; CÂMARA, 2010).

No que tange a avaliação de um processo, para demonstrar se o mesmo é eficiente, além da economia de recursos, duas variáveis devem ser observadas, sendo elas a qualidade e a produtividade. A qualidade, como o próprio conceito já infere, é a triangulação entre o que foi solicitado e o que foi adquirido. Para tal, analisa-se se não houve erros nas descrições ou nos itens adquiridos, bem como se o objetivo do processo foi atingido. Já a produtividade seria a observação do resultado do procedimento e os recursos que foram gastos para se chegar até o que era esperado. Um número maior de resultados conseguidos a partir de um mesmo processo ou de uma mesma fonte de recursos aumenta a produtividade, logo, torna o processo eficiente (CAMPOS, 2018).

Isso se dá porque no gasto de dinheiro público, deve-se prezar pela transparência nos processos e boa utilização dos recursos, atendendo-se as necessidades sociais de forma gratificante. Para isso, vedando qualquer prática de abuso, revestem-se os processos que demandam tais dispêndios econômicos de grande formalidade, como o caso do processo licitatório, buscando assegurar, sobremaneira, que os procedimentos sejam eficientes e eficazes. Nesse sentido, no caso do pregão eletrônico, a proporcionalidade de maior número de fornecedores seria um fator que impactaria diretamente na garantia de menor preço no certame, trazendo eficiência a aquisição. No mais, para garantir eficiência, também se recomenda a adoção de descrições mais amplas para os itens a serem adquiridos, evitando-se produtos com características muito específicas que são mais difíceis de serem encontrados no mercado. Não

menos importante, fazer compras com maior quantidade de itens é fator primordial para diminuição dos preços em processos licitatórios, sendo necessário um planejamento de demanda para aquisições de mesma natureza (FARIA, 2010).

Nesse íterim, não se pode olvidar que eficiência e eficácia são conceitos distintos, através de seus conceitos teóricos. Enquanto, como se viu, a eficiência significa fazer mais processos dependendo um montante menor de recursos, a eficácia se traduziria ao alcance das metas através dos processos realizados, ou seja, ao atingimento dos objetivos traçados (CAMPOS, 2018).

5 EFICÁCIA E COMPRAS PÚBLICAS

Desmistificando a interpretação popular de que eficácia e eficiência se referem ao mesmo conceito, viu-se que as duas teorias têm aplicações teóricas distintas. Isso porque eficiência seria a relação entre os recursos gastos e os resultados que esses gastos geraram (BENTO, 2003). Já a eficácia observa se os objetivos foram realizados, sendo ligada ao nível tático da organização, ou seja, as tomadas de decisões que levam a conclusão do processo. Seria a maneira correta de se fazer algo, para que no fim seja produtivo (CAMPOS, 2018).

Se analisado o nível estratégico da instituição, é a partir da eficácia que se poderá definir o que será realizado, se as ações que devem ser feitas vêm sendo implementadas, e se o resultado das atividades realizadas está apresentando padrões satisfatórios, com boas estratégias. Este conceito abre margens para discussões a nível estratégico, para buscar melhores interpretações do que se fazer e de como se fazer, abordando perspectivas operacionais distintas (ROBALO, 1995).

Para Zago (2018, p. 60) as compras públicas devem suprir as necessidades que geraram a demanda delas, em primeiro lugar. Nesse aspecto, os contratos advindos dessas aquisições têm sua finalidade quando satisfazem a demanda que ocasionou o processo de aquisição. Consequentemente tem-se que “se a relação entre necessidade pública e objeto da contratação for bem construída, a execução do objeto do contrato implicará a satisfação da necessidade pública que motivou a contratação, com a consequente eficácia da atividade administrativa”. Ainda, para a autora, a eficácia pode ser medida com dois parâmetros. O primeiro deles seria no cumprimento do que foi pactuado (se o item foi entregue, se o serviço foi prestado, entre outros) e o segundo diz respeito ao atendimento da necessidade que originou a contratação.

Assim como a eficiência, a eficácia também se encontra prevista na Constituição Federal de 1988, no artigo 74, inciso II, relatando que os 03 poderes devem manter seu controle interno, para “comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração federal, bem como da aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado”.

Na contramão do que se pensa, a eficiência e a eficácia podem não se relacionar. Um processo pode ser eficiente, mas não eficaz, e vice-versa. A organização pode cumprir com seus objetivos, mas não proporcionar economia de recursos e gastar mal seu dinheiro, no mesmo sentido em que ela pode não cumprir com seus objetivos, mas ser econômica e cumprir suas atividades gastando pouco ou gastando de forma vantajosa (DAFT, 1999).

6 METODOLOGIA

Nesta sessão será realizada a classificação metodológica da pesquisa, trazendo também informações sobre o local em que a análise foi realizada e a definição dos critérios para coleta e análise dos dados, a fim de subsidiar os resultados.

6.1 Classificação Metodológica

Para atingir os objetivos propostos, foi realizada uma pesquisa documental e utilizou-se de dados primários como leis, decretos, pedidos de compras realizados da fundação pesquisada, além de notas fiscais e atas de registro de preço disponíveis no portal governamental Comprasnet (MARCONI; LAKATOS, 2022).

O início do estudo se deu sem planejamento, visto que a pesquisadora era colaboradora do Setor de Compras da instituição analisada, passando a exercer função de pregoeira em outubro de 2023. Logo, através do dia-a-dia na fundação de apoio, foram observados os pontos ensejaram nesta análise, caracterizando uma observação participante. Para além, tal observação tem caráter não estruturado, pois não houve definição prévia do que seria observado, acontecendo de forma orgânica, em campo (ou seja, no *locus* onde o fenômeno está acontecendo) e direta, pois a pesquisadora encontrava-se presente no local objeto deste estudo (GIL, 2021). Ainda, foram elaboradas notas de observação participante decorrente da experiência vivida pela autora no cotidiano da instituição, inseridas nos anexos da pesquisa, que irão subsidiar os resultados.

Ademais, trata-se de um estudo de caso, onde as informações foram retiradas de situações cotidianas da fundação pesquisada, que visam descrever e analisar a complexidade de um fato, através de técnicas de pesquisas que se somam para explicação dos fenômenos (MARCONI; LAKATOS, 2022). O estudo de caso é uma pesquisa intervencionista, pois se busca analisar a eficiência e eficácia dos pregões que utilizam o sistema de registros de preço na fundação de apoio, para trazer melhorias a fim de potencializar o efeito de tais compras (CHASSOT; SILVA, 2018).

No mais, a abordagem adotada é a qualitativa, uma vez que busca entender as características de um procedimento, atribuindo significado as situações apresentadas, ao invés da utilização de cálculos e equações para se demonstrar, através destes, como se dá determinado comportamento (RICHARDSON, 2015 apud MARCONI; LAKATOS, 2022).

O objeto de estudo fora às licitações realizadas na fundação, mais especificamente os pregões eletrônicos realizados pela fundação entre julho de 2022 e junho de 2023 que utilizaram o sistema de registro de preços para aquisição de equipamentos. Todos os pregões que atenderam as características foram contidos na análise.

6.2 Lócus da Pesquisa

Contextualizando de forma breve a instituição objeto de estudo, tal fundação interiorana foi criada em 2006, tendo como finalidade auxiliar administrativamente e na gestão financeira dos projetos de pesquisa, ensino, desenvolvimento institucional e extensão, além de fomentar a inovação dentro da instituição apoiada, impactando no interesse público e social, além de assessorar atividades do setor privado.

Ainda, conforme vivência desta autora, a fundação conta com aproximadamente 50 colaboradores. Seu Setor de Compras possui 10 colaboradores. A atual Comissão de Licitação conta com a participação efetiva de 05 membros, que são os responsáveis pelos processos de licitação na modalidade pregão para implementar o SRP.

Especificamente, no ano de 2022, houve uma mudança de diretoria na instituição, momento em que se criou um plano de ações traçando metas para reger o ano de 2023. Dentre essas metas, estava o impulsionamento dos registros de preço, através de levantamentos de itens mais adquiridos e realização de outros pregões para aquisição de equipamentos.

Todavia, com a projeção do aumento da utilização de pregões na forma SRP, foi percebida a necessidade de análise da efetividade desse procedimento, o que busca demonstrar na presente pesquisa.

6.3 Coleta e Análise dos Dados

A priori, a coleta de dados começou de forma não intencional, visto que a pesquisadora está inserida no quadro de colaboradores da instituição apoiadora.

Inicialmente, foram escolhidos para a coleta de dados todos os pregões que utilizaram o sistema de registro de preços que haviam ocorrido na fundação interiorana. Todavia, constatada a inviabilidade de tal coleta de dados, foram considerados os seguintes critérios para a seleção dos pregões: (i) processos realizados entre julho de 2022 e junho de 2023; (ii) pregões SRP para aquisições de itens, excluindo-se os processos para prestações de serviços; (iii) dentre os processos

para aquisição de itens, selecionou-se os que visavam comprar equipamentos, pois representavam 50% dos pregões SRP. Ao final, foram selecionados os pregões 14/2022, 15/2022, 16/2022, 20/2022, 24/2022, 04/2023 e 05/2023.

Na sequência, para conseguir-se responder o problema de pesquisa, partiu-se para a seleção de dados importantes para o estudo, (GIL, 2021). Os dados analisados foram as atas disponíveis no portal Comprasnet, os processos de compra e por fim Notas Fiscais de pagamento dos itens adquiridos nos pregões participantes da amostragem.

Cruzando as informações coletadas, foi realizado um levantamento em cada pregão SRP, trazendo-se a quantidade de equipamentos registrados naquele pregão (tipos/modelos de equipamentos), a quantidade que foi adquirida dos itens registrados, os itens que se restaram frustrados na sessão e, por fim, os itens desertos.

Para sistematização de dados sobre a eficiência dos pregões, buscou-se realizar uma figura demonstrando os valores estimados de cada um dos itens e o valor que a compra efetivamente foi homologada. Tal coleta de dados visava demonstrar quanto foi economizado, ou não, em cada pregão, para verificar a existência de redução de custos e a presença de aquisições com valores homologados menores do que os estimados. Todavia, conforme preconiza Costa e Terra (2019), apenas analisar a diferença entre tais valores poderia trazer uma falsa sensação de economia, momento em que se optou por retirar a tabela da pesquisa e proceder a análise através de outros critérios, a seguir evidenciados.

Para analisar os resultados no que tange aos índices de eficiência e eficácia a seguir, os dados levantados e sistematizados foram utilizados juntamente com parâmetros desenvolvidos a partir dos conceitos abarcados no referencial teórico, para identificar se os pregões SRP foram ou não eficientes e eficazes.

No que tange a eficiência, como já dito, utilizar somente a diferença entre valor estimado e valor homologado no certame poderia gerar uma falsa ideia de economia, visto que a pesquisa de preços pode estar com valor errado, fazendo com que se ache uma economia maior do que de fato ocorreu. Por isso, foram inseridos outros critérios para que, juntos, traduzissem a eficiência.

O primeiro critério teve como base o fato de que realizar compras com maior quantidade seria um fator de impacto nas licitações, para diminuição de preços. Por isso seria necessário um

prévio levantamento de demanda para aquisições de mesma natureza (FARIA, 2010). Assim, o índice seria indícios de planejamento de demanda.

Como segundo parâmetro, partiu-se da ideia contida no referencial teórico advinda de Faria (2010), que trouxe que descrições mais amplas dos itens a serem adquiridos impactam na eficiência do processo licitatório, pois evita-se, assim, que os itens sejam difíceis de serem encontrados no mercado. Logo, como segundo critério tem-se a amplitude da descrição dos itens no edital.

Por fim, o terceiro parâmetro de eficiência seria a quantidade de itens (tipos de equipamentos) que tiveram preço registrado. Isso porque eficiência, para Silva (2008), seria fazer um maior número de ações gastando menos recurso. Ou seja, homologar um maior número de itens dentro de um processo de compras. Para comparar se a quantidade foi suficiente ou não, foram comparados os pregões entre si, por serem realizados pela mesma instituição em processos similares (BENTO, 2003).

Aos indicadores de eficácia, foram selecionados dois, a partir do referencial teórico. Logo, segundo Campos (2018), a eficácia diz respeito ao atingimento dos objetivos, a conclusão dos processos de forma produtiva. Por isso, o primeiro critério adotado seria se os itens licitados tiveram preço registrado, pois segundo Amorim (2018), este seria o objetivo do SRP.

Por fim, como último indicador, verificou-se o fato de os itens com preço registrado terem ou não sido adquiridos. Isso porque como preconiza Zago (2018), a eficácia é medida no cumprimento do que foi pactuado, ou seja, se o item foi entregue, e se a licitação atendeu a necessidade que originou a contratação, ou seja, a necessidade de aquisição daquele item.

Como empecilho a eficácia, tem-se os itens frustrados, quando existem propostas e lances, mas o valor é maior que o de mercado ou a proposta é inválida e, os itens desertos, quando não houve proposta para a venda do mesmo (BITENCOURT, 2022), neste caso o pregão SRP não atingiu seu fim, pois não supriu as necessidades que o originou.

De forma breve, o quadro 1 correlaciona os objetivos traçados, as metas e os indicadores que serão utilizados para análise dos resultados.

Quadro 1: Planilha de Objetivos, Metas e Indicadores.

Objetivo	Meta	Indicadores
Levantar dados sobre os pregões SRP ocorridos no período pesquisado.	Levantar dados de todos os pregões SRP para aquisição de equipamentos ocorridos dentro do período delimitado e sistematizar os dados em tabelas e planilhas, para facilitar a análise das informações levantadas.	Planilhas com número do pregão; fornecedor; item; quantidade homologada; quantidade gasta; quantitativo disponível; valor do item; valor total; valor pago.
Medir a eficiência dos pregões SRP.	Verificar como cada um dos pregões estudados refletiu os indicadores de eficiência criados a partir do referencial teórico e quais mudanças a Fundação implementou para potencializar a eficiência deles.	Abrangência da descrição dos itens no edital; Índícios de planejamento de demanda; Quantidade de itens com preço registrado.
Medir a eficácia dos pregões SRP.	Verificar como cada um dos pregões estudados refletiu os indicadores de eficácia criados a partir do referencial teórico e quais mudanças a Fundação implementou para potencializar a eficácia deles.	Se o item licitado foi homologado; Se os itens com preços registrados foram adquiridos.

Fonte: elaborado pela autora (2023).

7 ANÁLISE DOS RESULTADOS

Na sequência, passa-se a análise dos resultados obtidos a partir da aplicação da metodologia anteriormente explicitada. Os resultados buscam refletir os objetivos específicos da presente pesquisa, ajudando a atingir o objetivo geral proposto.

7.1 Levantamento e Sistematização de Dados

Visando alcançar o objetivo de levantar e sistematizar os dados sobre os pregões SRP, foram criadas planilhas para acompanhar os itens com preço registrado disponíveis para aquisição e também para controlar os saldos disponíveis nas atas de registro de preço. Este já era um objetivo do Setor de Compras da fundação estudada, conforme Nota de Observação Participante I.

Para tal, foram utilizadas as Atas de Realização do Pregão Eletrônico, disponíveis no portal Comprasnet, com o número da Unidade de Administração de Serviços Gerais – UASG – da fundação, bem como o número dos pregões com registro de preço, realizados nos anos de 2022 e 2023. A planilha conta com colunas que descrevem o número do pregão, a empresa vencedora, o descritivo do item (copiado da ata), o quantitativo registrado, o quantitativo já adquirido o item, dentre outras informações relevantes.

Para saber quantos itens haviam sido adquiridos em cada pregão, buscou-se no Conveniar (2023), na área de ordens de pagamento, o nome do fornecedor. Após gerados os resultados, procurou-se entre todos os valores aqueles que se assemelhavam ao preço do item registrado e seus múltiplos até a quantidade de unidades disponíveis para aquisição (1,2,3... até o valor final possível de unidades para a compra)⁵. Por fim, foi verificada se a quantidade que foi registrada em ata foi adquirida em sua totalidade ou não, inserindo o montante comprado na planilha.

Como resultado, foi elaborada a figura 4, sendo os itens com quantitativo esgotados marcados de vermelho, demonstrando a impossibilidade da compra destes dentro daquele pregão.

Figura 4: Planilha do Pregão SRP 15/2022.

⁵ Frisa-se que foram utilizadas as ordens de pagamento que constavam como “encerradas”, retirando-se as que constavam como “canceladas”.

SF	NATUREZA	GARANTIDORES	ITENS	Quantidade Homologada	Quantidade Gasta	Quantidade Faltante	Valor do Item (unitário)	Valor total nos itens	Total por Fornecedor	Valor já PAGO por item	TOTAL PAGO
024/2022	Aquisição de equipamentos	MANANGIAL MEDICAL LTDA	Material Veterinário Tipo: Analisador Hematológico Características Adicionais: Até 25 Parâmetros , Componentes: Ajuste Digital / Tela Sensível Ao Toque , Método: Por Impedância , Capacidade: Até 80 Amostras/hora	1	0 (NF 21875/2021)	0	40.000,00	40.000,00	0,00	0,00	0,00
			Ventilador Tipo: Centrífugo, Potência Motor: 90 W, Tensão Alimentação: 220 V, Características Adicionais: Pressão Máxima De 335 Pa , Material: Polipropileno , Diâmetro: 15 CM, Varão: 500 MM/	2	0	2	30.897,53	61.394,96	101.394,96	0,00	0,00
		CUMA FORTTAR CONDICIONADO LTDA	Aparelho Ar Condicionado Capacidade Refrigeração: 9.000 BTU, Tensão: 110 V, Modelo: Portátil , Características Adicionais 1: Com Controle Remoto	4	3 (NF 134 e NF 145)	1	2.966,37	11.865,48	2.966,37	8.895,11	8.895,11
			Aparelho Ar Condicionado Capacidade Refrigeração: 60.000 BTU/M, Tensão: 220 V, Frequência: 60 HZ, Tipo: Split	4	1 (NF 10.506,31)	3	10.506,31	42.025,28	53.890,76	10.506,31	15.472,69
		CATIONLAB EQUIPAMENTOS E PRODUTOS PARA LABORATORIO LTDA	Banho Termostático Tipo: Banho , Ajuste: Ajuste Digital, C/ Painel De Controle , Temperatura: Até 100 °C, Componentes: Com Bomba De Circulação Externa , Vazão: Até 15 L/MIN, Adicional: C/ Sensor De Temperatura E Controle De Gradiente	4	1 (NF 1165)	3	7.650,00	30.600,00	7.650,00	7.650,00	7.650,00
			Incubadora Laboratório Ajuste: Ajuste Digital, C/ Painel De Controle, Programável , Tipo*: Com Agitação , Volume: Cerca De 20 L, Temperatura: Controle Temperatura Até 60 °C, Adicional: Com Temporizador , Componentes: Com Porta Frontal	4	1 (NF 1260 - pagou 11.000,00)	3	11.500,00	46.000,00	11.500,00	11.000,00	11.000,00
			Destilador De Nitrogênio Material Caldeira: Vidro , Material Caixa: Aço Inoxidável , Tensão: 220 V, Capacidade Caldeira: 2 L, Potência: 1500	4	2 (NF 1108)	2	5.844,00	23.376,00	175.176,00	11.688,00	36.336,00
		SISTEMA INFORMATICA COMERCIO IMPORTACAO E EXP LTDA	Servidor Tipo: Rack, Processadores Físicos: 1, Núcleos Per Processador: 15 A 20, Memória Ram: 512 GB, Interface Rede Lan: 2 , Interface Rede San: 56 m San, Armazenamento De Sata: Com Discos Sata , Armazenamento Ssd: Com Discos Ssd , Fonte Alimentação: Redundante (Swap/Hot Plug) , Sistema Operacional: Proprietário , Garantia On Site Superior 48 MESE	2	1 (NF 133004)	1	90.677,00	181.354,00	181.354,00	90.677,00	90.677,00
		RC SCIENTIFIC COMERCIO DE INSTRUMENTOS ANALITICOS LTDA	Peça Equipamento Laboratório Tipo: Conjunto Para Sistema De Dosagem , Dimensões: 30MM, Adicional: C/ Frasco, Sensores E Conectores	2	1 (NF 1398)	1	6.200,00	12.400,00	12.400,00	6.200,00	6.200,00
		OPPIUS MOBILIE COMERCIO VAREJISTA DE MOVEIS LTDA	Boltrona Reclinável Material: Tecido Lavável, Acabada, Componentes: Para Hemodialise, Com Rodízios , Características Adicionais: Decúbito Dorsal E Trendelenburg, Acabamento: Com Bracos , Estrutura: Tecido Resistente A Detergentes	100	30 (NF 1085)	70	1.610,00	161.000,00	161.000,00	0,00	0,00
		ARGIA COMERCIO DE EQUIPAMENTOS LTDA	Medidor Laboratório Tipo: Portátil , Uso: Medir Massa E Dimensionais , Aplicação: Medições Mestrológicas	2	0	2	62.000,00	124.000,00	124.000,00	0,00	0,00
		LOCLUS DO BRASIL LTDA	Termociclador Capacidade: 96 Poços , Ajuste: C/ Gradiente , Compatibilidade: Compatível C/ Microtubos, Microplacas E Tiras , Adicional: Controle Temperatura Até 99 °C, Até 100 Programas , Componentes: Visor Digital, C/ Teclado Alfanumérico , Outros Componentes: Tampa Aquecida, Aquecimento Até 3 °C/Seg	2	2 (NF 12114 E 12302)	ESCOTADO	25.800,00	51.200,00	51.200,00	51.200,00	51.200,00
		ALFA MED SISTEMAS IMCIGOS LTDA	Aparelho Ultrassonográfico Aplicação: Veterinária , Características Adicionais: Modelo Portátil Com Tela De No Mínimo 8 Componentes: Color Flow/E Wave, Doppler Zoom E CineLoop , Outros Componentes: Com Dois Transdutores, Acessórios, Bateria , Uso: Avaliação De Carne, Medição De Gordura E	1	0	1	86.000,00	86.000,00	86.000,00	0,00	0,00
		SOLAD CIENTIFICA EQUIPAMENTOS PARA LABORATORIOS LTDA	Estufa Laboratório Material* Gabinete Aço Inox , Ajuste: Ajuste Digital, C/ Painel De Controle, Programável , Capacidade: Cerca De 20 L, Temperatura: Até 40 °C, Componentes: C/ Até 2 Bandejas, Porta Vidro Interna , Adicional: C/ Vassação	4	1 (NF 000.006.005)	3	19.400,00	77.600,00	77.600,00	19.400,00	19.400,00

Fonte: Elaborada pela autora a partir de Comprasnet (2022,2023).

Após levantados os dados, os quais estão sistematizados na figura 4, que passou a ser utilizada no dia-a-dia da instituição⁶, houve a necessidade de verificar se os processos de registro de preço eram ou não eficientes e eficazes.

Também como resultado obteve-se os itens que foram adquiridos, os quantitativos que foram registrados de cada item e quantos foram efetivamente adquiridos, a quantidade de itens que tiveram o preço registrado em cada certame, dentre outras informações, que irão sustentar as análises de eficiência e eficácia a seguir. Sem o levantamento e a sistematização dos dados não seria possível partir para análise a frente.

7.2 Análise de Eficiência e Eficácia

⁶ Foram realizadas outras planilhas com outros pregões, que se encontram no Anexo I, II, III, IV e V.

Após levantados e sistematizados os dados, verificou-se como os processos de registro de preço refletiam os índices de eficiência e eficácia, já definidos na metodologia. Em suma, foram analisados os seguintes fatores em cada pregão:

- Índícios de planejamento de demanda (eficiência);
- Amplitude da descrição dos itens no edital (eficiência);
- Quantidade de tipos de itens do edital que tiveram preço registrado (eficiência);
- Se os bens licitados tiveram o preço registrado (eficácia);
- Se os itens registrados foram adquiridos e em qual porcentagem (eficácia).

Com relação ao índice 01, levantamento de demanda, em consulta ao Conveniar verificou-se que as quantidades que foram inseridas nos editais dos pregões SRP 14/2022, 15/2022, 16/2022 e 05/2023 vieram exclusivamente de pedidos de compras que já se encontravam inseridos no sistema. Ou seja, se havia um pedido de compras solicitando uma unidade, foi inserida no edital apenas uma unidade, sem outros tipos de levantamento de demandas (CONVENIAR, 2022, 2023; COMPRASNET, 2022, 2023). Isso demonstra que houve levantamento de demanda falho, podendo gerar empecilhos como perda de economia de escala (BRASIL, 2012).

No que tange aos pregões SRP 20/2022, 24/2022 e 04/2023, realizou-se uma estimativa de quantidade maior. Partia-se do pedido de compras no Conveniar (2022), com a especificação já inserida ali, e aumentava-se a quantidade. Não se sabe ao certo como a quantidade foi aumentada, se houve levantamento de demanda ou se partiu-se do quantitativo que no momento foi tido como ideal para a aquisição. Como não há nos editais disponíveis no Comprasnet (2022, 2023) qualquer tipo de justificativa ou comprovação de levantamento de demanda, não existem motivos devidamente justificados para se ter elevado as quantidades dos itens, sendo este um indício de falta de levantamento de demanda.

O levantamento de demanda errado é um ponto negativo do pregão SRP. Neste caso, pode ocorrer uma estimativa em maior ou menor quantidade do que se necessita, gerando problemas como falta de padronização dos itens, mais gastos, dentre outros (BRASIL, 2012). Logo, se

indícios de planejamento de demanda demonstram eficiência, para Faria (2010), a falta deles, logicamente, afasta a eficiência, o que ocorre neste caso.

Partindo-se para o indicador 02, tem-se a amplitude da descrição dos itens no edital. Analisando todos os pregões SRP estudados, realizando uma comparação entre os pedidos do Conveniar (2022) e os editais dos certames (COMPRASNET, 2022), as descrições dos itens que foram inseridas nos editais eram copiadas dos pedidos de compras, sem adoção de critérios para trazer generalidade aos itens, para atender outras demandas de outros pedidos de compras no futuro. Tal fator também traduz-se em ponto negativo nos pregões analisados, visto que uma descrição mais abrangente poderia ter identificado outros modelos disponíveis no mercado, evitando-se a possibilidade de direcionamento de marca (BRASIL, 2014, apud ZENITE, 2017).

Em suma, neste indicador, as descrições constantes em edital não foram amplas, visto que foram copiadas dos próprios pedidos de compras, sem critérios de análise. Também, de forma lógica, se o autor Faria (2010) traz que descrições amplas impactam na eficiência da licitação, a falta delas impacta de forma negativa no procedimento. Por isso, neste aspecto, todos os pregões analisados são ineficientes neste critério.

O último indicativo de eficiência seria a quantidade de tipos de itens do edital que tiveram preço registrado. De forma objetiva, no pregão SRP 14/2022 foram registrados 20 tipos de equipamentos distintos. Já no pregão SRP 15/2022 foram licitados 15 tipos de equipamentos, sendo homologados 11 tipos. Ademais, no pregão SRP 16/2022 a quantidade de itens licitados foi de 30 tipos de equipamentos, sendo homologados 22 tipos diferentes. Com relação ao pregão 20/2022, parte-se de 27 itens contidos no edital para um montante de 24 itens homologados. Já no pregão SRP 24/2022, o certame contou com apenas 14 tipos de itens homologados. Caminhando para o final, tem-se o pregão SRP 04/2023, onde foram licitados 40 itens, com homologação em 37 desses. Por fim, no pregão SRP 05/2023 todos os itens tiveram seus preços registrados (apenas 05 itens), não tendo item frustrado ou deserto (COMPRASNET, 2022, 2023).

Neste aspecto, Bento (2003) descreve que é possível, para medir este critério, realizar uma comparação entre processos similares da mesma instituição. Por isso, fazendo a média de itens que foram homologados em cada um dos pregões acima, tem-se o número médio de aproximadamente 19 itens. Logo, comparando os processos da fundação, são considerados ineficientes aqueles que

não obtiveram tal coeficiente, sendo eles os pregões SRP 15/2022, 24/2022 e 05/2023. Em comparação com os demais pregões, a quantidade foi pequena, o que não é um indício de eficiência. Poderia-se ter mais itens para registrar preços dentro do pregão, economizando recursos e tornando a licitação eficiente (SILVA, 2008).

Nesta continuidade, segue-se para os critérios de eficácia. O primeiro parâmetro seria se os bens licitados tiveram o preço registrado. No pregão SRP 14/2022, tem-se que dos 20 itens licitados, um deles ficou frustrado, ou seja, mesmo havendo licitantes interessados em vender aquele item, o valor estimado não traduziu a realidade de mercado (BITENCOURT, 2022). Ademais, no pregão SRP 15/2022, ficaram frustrados os números 09, 13 e 17, e deserto o item 02. Os itens desertos demonstram que nenhum licitante quis participar da venda do item (BITENCOURT, 2022). No pregão SRP 16/2022 restaram frustrados os itens 03, 04, 19 e 21, e desertos os itens 14, 16, 24 e 29. Para além, no pregão SRP 20/2022, restaram-se desertos os itens 19 e 26, e frustrado o item 13, e no pregão 24/2022, apenas o item 02 ficou frustrado. O pregão 04/2023 apresentou os itens 03, 14 e 33 frustrados. Por fim, o pregão 05/2023 não teve itens desertos ou frustrados (COMPRASNET, 2022, 2023).

Por isso, como a eficácia seria o atingimento dos objetivos, ou seja, a conclusão dos processos de forma produtiva (CAMPOS, 2018), analisa-se se a compra supriu a necessidade que a gerou, em primeiro lugar (ZAGO, 2018). À vista disso, os itens frustrados e desertos tornam-se óbices a plena capacidade de atingir ao objetivo almejado (registrar preço para todos os itens do certame). Assim, somente o pregão 05/2023 teve impacto positivo no critério, pois foi o único que teve todos os itens homologados, sendo que os demais tiveram itens frustrados ou desertos, não atingindo ao objetivo proposto em edital, que é registrar preço de todos os itens licitados.

Finalmente, tem-se como último critério a ser avaliado se os itens registrados foram adquiridos e em qual porcentagem. O pregão SRP 14/2022 refletiu um total de 80% dos itens adquiridos. Ainda, o pregão SRP 15/2022 teve 81% da quantidade comprada, enquanto o pregão SRP 16/2022 apresentou cerca de 74% da quantidade de itens registrados adquirida. Não menos importante, neste momento percebe-se um grande declínio nos percentuais, pois o pregão SRP 20/2022 refletiu apenas 30% das unidades compradas e continuamente o pregão SRP 24/2022 resultou em 32 % das aquisições. Já o pregão SRP 04/2023 abaixou ainda mais o montante, sendo que apenas 27% dos itens foram adquiridos, até a presente data. Finalizando o levantamento, o

pregão SRP 05/2023 foi o que menos apresentou aquisições, pois até o momento ainda não foram adquiridos nenhum dos itens registrados.

Resta claro que houve uma diminuição no percentual de aquisições de itens com preço registrado, ao longo do tempo, refletindo em índices muito baixos, a partir do pregão 20/2022. E, sendo a eficácia mensurada pelo cumprimento do que foi pactuado, devendo a licitação atingir a necessidade que a originou, em primeiro lugar, conforme dita Zago (2018), percentuais baixos de aquisição não refletem a eficácia. Por isso os pregões SRP 20/2022, 24/2022, 04/2023 e 05/2023 não demonstram grande porcentagem de eficácia, do ponto de vista de suprir as necessidades das quais se originaram.

Passa-se, ao final desta análise, a uma demonstração individualizada cada um dos pregões objeto do presente estudo, no quadro 2. Neste segmento, não almeja-se retornar a contextualização fática e teórica já descrita, visando apenas sistematizar os dados e analisá-los, congregando os parâmetros criados a partir do referencial teórico sustentados por Faria (2010), Campos (2018), Bento (2003) e Zago (2018), e as aplicações em cada um dos pregões analisados.

Quadro 02: Seleção entre os pregões e indicadores.

Pregão	Índícios de planejamento de demanda (eficiência)	Descrição ampla para os itens no edital (eficiência)	Quantidade de itens do edital que tiveram preço registrado (eficiência)	Todos os bens licitados foram homologados (eficácia)	Porcentagem de itens registrados que foram adquiridos (eficácia)
14/2022	Não	Não	19	Não	80%
15/2022	Não	Não	11	Não	81%
16/2022	Não	Não	22	Não	74%
20/2022	Não	Não	24	Não	30%
24/2022	Não	Não	14	Não	32%
04/2023	Não	Não	37	Não	27%
05/2023	Não	Não	05	Sim	0%

Fonte: elaborado pela autora (2023).

Observa-se, por fim, que nenhum dos pregões foi 100% eficaz ou 100% eficiente, demonstrando que há espaço para inserção de melhorias e adoção de estratégias que visem aprimorar processos já utilizados na fundação, bem como dar espaço para criação de novos métodos, para tentar-se buscar, em critérios totais, a eficiência e a eficácia dos pregões SRP para aquisição de equipamentos na instituição estudada.

7.3 Melhorias Adotadas para Potencializar os Processos de Compras e as Compras Públicas

Conforme mencionado anteriormente e ao longo da presente pesquisa, a fundação estudada visa sempre identificar seus processos e tentar potencializar seus pontos positivos, bem como identificar quais os pontos negativos e gargalos, para buscar soluções e potenciais de melhoria. Assim, alguns processos já estão sendo implementados e utilizados a fim de facilitar processos e potencializar efeitos positivos na instituição.

A primeira melhoria se deu através da verificação de inexistência de controle dos itens com preços registrados e dos quantitativos que ainda estavam disponíveis para aquisição. Conforme descreve a Nota de Observação Participante I, foi verificada a necessidade de criação de tabelas ou planilhas com as quantidades disponíveis para aquisição nos pregões SRP. Isso porque um dos pontos positivos levantados pelo Sebrae (2017), é a possibilidade de utilização de estoques virtuais para controle dos itens. Porém, como estoques virtuais podem ter custo financeiro elevado, as planilhas foram uma alternativa que não onerariam a instituição e que serviriam ao seu objetivo, qual seja, controle dos saldos dos pregões SRP.

A partir delas, foi desenvolvido um procedimento operacional padrão para identificação de possíveis similaridades de itens e oferta dos mesmos a outros projetos de pesquisa. Isso porque embora a existência de registro de preços não obrigue a aquisição do bem, quando é solicitado um item igual ao que o preço encontra-se registrado o fornecedor com preço registrado detém preferência para a venda do equipamento (AMORIM, 2018).

Logo, conforme infere-se da ponderação anteriormente realizada, foi verificado que não havia um procedimento para oferecimento dos itens com preços registrados aos coordenadores. Assim, foi desenvolvido um método estratégico para aquisições de itens de pregão SRP: primeiro,

após análise prévia da coordenação do setor de compras (responsável pela distribuição dos pedidos de aquisições) são identificadas similaridades entre os itens solicitados e itens que estão disponíveis para aquisição por meio de registro de preço. Isso porque a coordenação do setor tem acesso as planilhas criadas, e a partir delas são realizadas análises prévias de similaridade de itens. Adiante, os equipamentos com similaridade são direcionados para análise detalhada perante ao item registrado (no que tange principalmente a tamanhos, potências, finalidades, dentre outros), com uma análise meticulosa feita pelo responsável pelo controle das atas de registro de preço.

Após análise da descrição do item solicitado em comparação com o item registrado, em caso de incompatibilidade das descrições, a coordenação do setor é avisada para prosseguir a distribuição do pedido, não vinculando o mesmo ao pregão. Em caso positivo, é repassado um e-mail padrão ao coordenador do projeto, onde são inseridas informações vitais para que o solicitante consiga analisar se a demanda dele será suprida com o equipamento a ser oferecido, onde constam informações como o pregão que deu origem ao registro, o item solicitado no pedido de compras do coordenador, o item ofertado pela licitante, o detalhamento do item ofertado no certame (descrição advinda de proposta final formalizada inserida no Comprasnet), o valor do item, empresa vencedora do certame, e ao final são encaminhados os catálogos do item que possui tal documento⁷ e a proposta final.

Por fim, questiona-se ao coordenador se o mesmo deseja proceder com a compra do equipamento registrado. Em caso negativo devidamente justificado, o pedido retorna a coordenação do setor e é enviado ao gestor responsável, que irá efetivar a compra por outros meios que não seja adquirindo o item registrado. Em contrapartida, caso o coordenador concorde com a aquisição do item que já se encontra com preço registrado, o próprio gestor que analisa a ata de registro de preços efetiva a aquisição daquele item. Segue a figura 5, que elucida na visualização do processo padrão implementado.

Figura 5: Pedidos de Compras com Itens Semelhantes aos Registrados.

⁷ Em caso de não haver catálogo vinculado a proposta, informa-se ao coordenador a possibilidade de pedir o documento ao fornecedor.

PEDIDOS DE COMPRAS COM ITENS SEMELHANTES AOS REGISTRADOS



Fonte: elaborado pela autora (2023).

Outro ponto que carecia de melhorias era a pesquisa de preços, pois como já dito a mesma deve sempre refletir o valor praticado no mercado (BRASIL, 2021). Conforme se depreende da Nota de Observação Participante II, a fim de criar um procedimento padrão para a instituição, foi disponibilizado um curso de capacitação para os gestores da fundação que possuíam contato direto com a pesquisa, para trazer uniformidade, celeridade e embasamento jurídico e teórico no processo interno de levantamento de preços.

Dessa maneira, utilizando as informações da Nota de Observação Participante II, foi desenvolvido o formulário de pesquisa de preço baseado na Instrução Normativa nº 65/2021 da Secretaria de Gestão do Ministério da Economia (SEGES), que nivela as fontes de pesquisa de preços, bem como traz espaços para justificativas e explicações dos preços utilizados e daqueles que foram retirados da pesquisa de preços, o que antes não se tinha internamente.

Após aprovação da coordenação do Setor de Compras da fundação, o formulário passou a ser utilizado em todas as pesquisas de preço dos pregões a serem realizados, se mostrando uma ferramenta útil na pesquisa de preços e agora tornando-se um procedimento padrão dos pregões SRP (Anexo VIII).

Na continuidade, conforme se depreende dos índices de eficiência identificados nos pregões SRP objetos deste estudo, outro fator de impacto direto nos pregões SRP é a falta de levantamento de demanda anteriormente ao início de um processo licitatório dentro da fundação. Isso porque, como se viu ao longo desta pesquisa, o levantamento errado pode ocasionar registro de quantidades erradas, que podem resultar em novos processos licitatórios, quebra de padronização dos itens e perda de economia de escala (BRASIL, 2012).

Assim, após a identificação da necessidade de estratégias para melhoria neste aspecto, a instituição já vem traçando parâmetros e alternativas para solucionar esta necessidade. Para tal, todos os pregões SRP realizados após junho do ano de 2023 contaram com levantamento de demanda prévio, realizado através do Conveniar. Para isso, adotou-se como procedimento padrão a busca de todos os itens no sistema Conveniar, adotando como parâmetro mínimo o período de um ano antes da data da pesquisa. Na consulta ao sistema, são anotadas as descrições mais adquiridas e as quantidades compradas dentro daquele período de tempo, visando encontrar qual a descrição mais abrangente ao item para ser inserida no edital do certame, evitando direcionamento, e efetivamente fazendo uma estimativa de quantidade de acordo com a demanda da organização. Um dos levantamentos realizados encontra-se alocado no Anexo IX.

Portanto, as estratégias pensadas e adotadas pela fundação são imprescindíveis para se continuar buscando a eficácia para os pregões com registro de preços. Reitera-se que a organização já vem colocando em prática as estratégias para impulsionar o sucesso dos registros de preços, mas é necessário sempre continuar analisando e buscando inovações nos métodos e nas boas práticas, para que a eficácia e a eficiência estejam cada dia mais perto de serem atingidas nos processos internos, sendo que a fundação espera ser referência, em poucos anos, em boas práticas e inovações em licitações realizadas por fundações de apoio no Brasil.

Sabe-se que existem outros problemas em que cabem melhorias, todavia, o processo de implementação de mudanças é gradual, baseando-se nos resultados de cada processo para definição de melhorias ou e pioras nos processos. Assim, espera-se, ainda, a criação de novos processos visando interromper problemas como a falta de manutenção de preços e possível falta de qualidade nos produtos adquiridos, sendo certo que ainda não foram instaurados novos processos para tais pontuações, mas planeja-se a implementação de melhorias.

8 CONSIDERAÇÕES FINAIS

Em suma, a presente pesquisa teve como intuito analisar a eficiência e eficácia dos pregões de registro de preço para aquisições de equipamentos, tendo como objeto de estudo uma fundação interiorana. Assim, para elucidar estas considerações finais, relembra-se o problema de pesquisa: como a utilização do sistema de registro de preços em pregões para aquisição de equipamentos na organização vem refletindo os índices de eficiência e eficácia?

Inicialmente, utilizou-se de livros, artigos e da legislação brasileira para se esclarecer conceitos primordiais para o entendimento da pesquisa, como a definição de fundação de apoio e como ela é vista, em termos técnicos e jurídicos, o que seria uma licitação e como tal processo seria aplicado em uma fundação de apoio, o conceito de pregão e a definição de sistema de registro de preços, e por fim, a distinção de eficácia e eficiência, que serviram de parâmetro para análise dos resultados obtidos nos certames da instituição estudada.

Em termos práticos, primeiramente, foram levantados e sistematizados os dados em planilhas, que passaram a ser utilizadas no dia-a-dia da fundação bem como auxiliaram a identificar os parâmetros de eficiência e eficácia, através dos valores e quantitativos ali inseridos. Os principais achados através da coleta de dados foram os percentuais que subsidiaram os quantitativos utilizados para análise dos resultados sobre eficiência e eficácia.

Após, a partir do referencial teórico, foram formulados 03 parâmetros para analisar a eficiência dentro de um pregão SRP, sendo eles índices de planejamento de demanda (eficiência) (FARIA, 2010), amplitude da descrição dos itens no edital (eficiência) (FARIA, 2010) e quantidade de itens do edital que tiveram preço registrado (eficiência) (CAMPOS, 2018; BENTO, 2003). Na continuidade, foram criados outros 02 índices, para análise de eficácia, que foram se os bens licitados tiveram o preço registrado (eficácia) e se os itens registrados foram adquiridos e em qual porcentagem (eficácia) (ZAGO, 2018).

Ressalta-se, neste momento, que não foram identificados entre os autores estudados percentuais e critérios já existentes e robustos para medir-se eficiência e eficácia em pregões SRP, trazendo a necessidade de adaptação do referencial teórico, a fim de se formularem parâmetros subsidiados pelos autores lidos no que tange a temática.

Analisando os pregões com base nos critérios selecionados, tem-se que todos os itens estavam com descrições advindas de pedidos de compras inseridos no Convênio, possibilitando direcionamento e critérios específicos que podem restringir o mercado. Ainda, as quantidades a serem adquiridas nos pregões, em um primeiro momento, também eram derivadas de pedidos de compras, sendo que após algum período, passou-se a aumentar a quantidade prevista, sem critérios aparentes. Por fim, no que tange a eficiência, a quantidade de tipos de itens a serem adquiridos não ultrapassou os 20 tipos, na maioria dos pregões. Ou seja, foram realizados pregões SRP para registro de preço de poucos itens, em tempo de diversidade de equipamentos, gerando gasto com todo o trâmite do certame para homologação de poucos tipos de equipamentos, indício forte de ineficácia.

Adiante, no que tange a eficácia, alguns dos itens não obtiveram sucesso no certame, restando-se frustrados ou desertos, sendo um desperdício de recursos e tempo a realização de todo o processo licitatório para não efetivar a homologação de tais itens. Ainda, foi apontado o crescente declínio do número de compras de itens que tiveram preços registrados, bem como também restou nítida a existência de itens frustrados e desertos. Logo, comprovou-se que os resultados pretendidos não vêm sendo atingidos, sendo demonstrada a queda da eficácia a cada novo pregão, verificando-se a necessidade de mudanças nos processos que vem sendo realizados.

Por isso, respondendo ao problema de pesquisa, a utilização do sistema de registro de preços em pregões para aquisição de equipamentos na organização não vem refletindo os índices de eficiência e eficácia em sua totalidade, abrindo espaço para inserção de melhorias e adoções de novos processos.

Assim, o estudo teve como contribuição mostrar aos gestores da fundação aonde se encontram os gargalos dos pregões SRP para aquisição de equipamentos. Nesta continuidade, foram trazidas as melhorias que já vem sendo utilizadas dentro da instituição, para potencializar os processos. Logo, a partir dos critérios pensados neste trabalho, poderão ser analisadas as melhorias e verificadas as mudanças implementadas, buscando a prorrogação dos efeitos positivos. Com isso, a instituição poderá seguir os critérios desenvolvidos nos novos pregões bem como pensar quais estratégias devem ser adotadas para continuar proporcionando melhorias nos processos.

Para a sociedade, a pesquisa impacta diretamente no gasto dos recursos públicos de uma maneira melhor, com maior eficácia e eficiência, potencializando os resultados e poupando

dispêndios financeiros, que poderão ser utilizados em outras áreas ou outras pesquisas, trazendo melhorias sociais.

Almeja-se, ao final, que esta pesquisa tenha contribuído para trazer melhorias não somente a instituição objeto do estudo de caso, mas que outras organizações que verificarem problemas semelhantes possam inspirar nas estratégias e mudanças adotadas, para criarem novos processos, buscarem a inovação e não terem medo de mudar suas rotinas organizacionais.

Também foram encontradas limitações para realização da pesquisa, como o estudo de uma fundação específica, a delimitação temporal, os pregões para aquisição de equipamentos, a falta de tempo para análise de todos os pregões da instituição, dentre outras, que impactaram na pesquisa de forma direta. Frisa-se que para outras instituições ou em outros períodos temporais (ou qualquer outra limitação) os resultados podem ser diferentes dos analisados e debatidos aqui.

Por fim, a partir deste trabalho outras pesquisas poderão ser desenvolvidas, tal qual uma análise mais aprofundada sobre a efetividade das aquisições, para se abordar o ponto negativo da aquisição de produtos sem qualidade. Ainda, permite-se o surgimento de estudos para debater se o pregão SRP é o melhor caminho para aquisição de equipamentos em fundações de apoio, dada a legislação específica para essas instituições. Caminhando para o fim, a metodologia de pesquisa também pode ser aplicada a outras instituições ou a outros pregões da instituição estudada, possibilitando novas pesquisas e novos resultados. Finalmente, as melhorias implementadas na instituição em análise também apresentam potencial para se tornarem processos padrão em outras fundações de apoio, para que estas também potencializem seus coeficientes de eficácia e efetividade.

REFERÊNCIAS

- ALCANTARA, Christian Mendez. Os Princípios Constitucionais da Eficiência e Eficácia da Administração Pública: estudo comparativo Brasil E Espanha. Constituição, Economia e Desenvolvimento: **Revista Eletrônica da Academia Brasileira de Direito Constitucional**. v. 1. n. 1. p. 24-29, 2009.
- AMORIM, Victor Aguiar Jardim de. **Licitações e Contratos Administrativos: teoria e jurisprudência**. 2 ed. Brasília: Senado Federal, Coordenação de Edições Técnicas, 2018.
- ARAÚJO, Ana Cristina. **Entenda O Sistema De Registro De Preços E Suas Vantagens**. Silp, 2021. Disponível em: <<https://silp.com.br/entenda-o-sistema-de-registro-de-precos-e-suas-vantagens/>>. Acesso em: 14 de out. de 2023.
- BARCELLOS, Bruno Maldonado; MATTOS, João Guterres de. **Licitações e contratos**. Porto Alegre: SAGAH, 2017.
- BENTO, Leonardo Valles. **Governança e governabilidade na reforma do Estado: entre eficiência e democratização**. Barueri, SP: Manole, 2003.
- BITENCOURT, Guilherme. Licitação deserta ou fracassada: O que é, qual prazo para reabertura e o que fazer em licitação deserta. **Licitações Públicas**, 2022. Disponível em: <<https://www.licitacoespublicas.blog.br/licitacao-deserta-ou-fracassada-o-que-e/>>. Acesso em: 20 de out. de 2023.
- BITTENCOURT, Fernando Moutinho Ramalho. Contratações públicas e fundações de apoio. **Revista de informação legislativa**, v. 43, n. 171, p. 307-351, jul./set. 2006.
- BRASIL. Constituição (1988). **Constituição [da] República Federativa do Brasil**. Brasília: Senado Federal, 1988. Disponível em: <<https://www2.camara.leg.br/legin/fed/consti/1988/constituicao-1988-5-outubro-1988-322142-publicacaooriginal-1-pl.html>>. Acesso em: 27 de mar. de 2023.
- _____. **Lei nº 8.666**, de 21 de junho de 1993. Regulamenta o art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, institui normas para licitações e contratos da Administração Pública e dá outras providências. Diário Oficial da União: Brasília, DF, jul. 1993. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/18666cons.htm>. Acesso em: 30 jan. 2022.

_____. **Lei nº 8.958**, de 20 de dezembro de 1994. Dispõe sobre as relações entre as instituições federais de ensino superior e de pesquisa científica e tecnológica e as fundações de apoio e dá outras providências. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/L8958.htm>. Acesso em: 05 de fev. de 2023.

_____. **Lei nº 10.520**, de 17 de julho de 2002. Institui, no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, nos termos do art. 27, inciso XXI, da Constituição Federal, modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns, e dá outras providências. Diário Oficial da União: Brasília, DF, jul. 2020. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2002/110520.htm>. Acesso em: 05 de fev. de 2023.

_____. Tribunal de Contas da União. **Acórdão nº 2.731/2008**. Plenário. Disponível em: <<https://conselhocuradores.paginas.ufsc.br/files/2019/01/TCU-ACORDAO-2731-2008-Relacao-entre-a-IFE-e-a-Fundacao-de-Apoio.pdf>>. Acesso em: 09 de nov. de 2023.

_____. Tribunal de Contas da União. **Guia de boas práticas em contratação de soluções de tecnologia da informação**: riscos e controles para o planejamento da contratação. Versão 1.0. Brasília: TCU, 2012.

_____. **Decreto Federal 7.892/2013**, de 23 de janeiro de 2013. Regulamenta o Sistema de registro de Preços previsto no art. 15 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993. Diário Oficial da União – Seção 01 - p. 2-4. n. 17, de 24 de janeiro de 2013. Disponível em: <https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2013/decreto/d7892.htm>. Acesso em: 15 de set de 2023.

_____. **Decreto nº 8.241**, de 21 de maio de 2014. Regulamenta o art. 3º da Lei nº 8.958, de 20 de dezembro de 1994, para dispor sobre a aquisição de bens e a contratação de obras e serviços pelas fundações de apoio. Diário Oficial da União - Seção 1 - 22/5/2014, Página 4 (Publicação Original). Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2014/decreto/d8241.htm>. Acesso em: 22 de jan. de 2023.

_____. **Lei nº 14.133**, de 1º de abril de 2021. Lei de Licitações e Contratos Administrativos. **Diário Oficial da União**: Brasília, DF. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2021/lei/L14133.htm>. Acesso em: 07 de fev. de 2023.

_____. Superior Tribunal De Justiça. **Manual de Orientação – Pesquisa de Preços**. 4. ed. Brasília: Secretaria de Auditoria Interna, 2021. Disponível em:

<https://www.stj.jus.br/publicacaoinstitucional/index.php/MOP/article/view/11587/11711>>. Acesso em 12 de nov. de 2023.

_____. Ministério da Educação. Fundações de Apoio. **Gov.br**, 2023. Disponível em: <<https://www.gov.br/mec/pt-br/aceso-a-informacao/institucional/secretarias/secretaria-de-educacao-superior/fundacoes-de-apoio>>. Acesso em 17 de mar. De 2023.

_____. Atas de Registro de Preços. **Contratos.gov.br**, 2023. Disponível em: <https://contratos.sistema.gov.br/transparencia?has_filter=1&vigencia_inicial=01%2F07%2F2022&vigencia_final=30%2F06%2F2023&numero_ano=> Acesso em 12 de nov. de 2023.

CALASANS JÚNIOR, José. **Manual da Licitação**: com base na Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021. 3. ed. Barueri [SP]: Atlas, 2021.

CAMELO, Bradson; NÓBREGA, Marcos; TORRES, Ronny Charles L. de. Sistema de Registro de Preços e a Volatilidade de Determinados Mercados: uma provocação sobre novas soluções. **Ronny Charles**, 2022. Disponível em: <<https://ronnycharles.com.br/sistema-de-registro-de-precos-e-a-volatilidade-de-determinados-mercados-uma-provocacao-sobre-novas-solucoes/>>. Acesso em 12 de nov. de 2023.

CAMPOS, Eduardo Luiz Cavalcanti. **O princípio da eficiência no processo civil brasileiro**. 1. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2018.

CARVALHO, Raquel. As Fundações de Apoio: segue o desafio. **Raquel Carvalho Direito Administrativo**, 2018. Disponível em: <<https://raquelcarvalho.com.br/2018/05/15/as-fundacoes-de-apoio-segue-o-desafio/>>. Acesso em 09 de nov. de 2023.

CARVALHO FILHO, José dos Santos. **Manual de direito administrativo**. 36. ed. São Paulo: Atlas, 2022.

CHARPINEL, Manuela Valim. Sistema de Registro de Preços: Vantagens, Desvantagens e a Polêmica Figura do Carona. **Empório do Direito**, 2018. Disponível em: <[https://emporiოდodireito.com.br/leitura/sistema-de-registro-de-precos-vantagens-desvantagens-e-a-polemica-figura-do-carona#:~:text=Nesse%20sentido%2C%20Justen%20Filho%20\(2010,a%20obsolesc%C3%Aancia%20e%20a%20incompletude](https://emporiოდodireito.com.br/leitura/sistema-de-registro-de-precos-vantagens-desvantagens-e-a-polemica-figura-do-carona#:~:text=Nesse%20sentido%2C%20Justen%20Filho%20(2010,a%20obsolesc%C3%Aancia%20e%20a%20incompletude)>. Acesso em 12 de nov. de 2023.

CHASSOT, C. S.; SILVA, R. A. N. da. A Pesquisa-Intervenção Participativa Como Estratégia Metodológica: relato de uma pesquisa em associação. **Psicologia & Sociedade**. v. 30. p. 181737, 2018.

CINTRA, Leandro Pinheiro; VIDIGAL, Pedro Guatimosim; BRAGA, Renato da Costa. Método de apuração de custos: estudo de caso em uma fundação de apoio de Minas Gerais. **Revista Eletrônica Gestão & Sociedade**, vol. 13, no. 34, pp. 2736-2765. Janeiro/Abril 2019. ISSN 1980-5756. DOI: 10.21171/ges.v13i34.2555.

COMPRASNET. **Portal de compras do Governo Federal**, 2022/2023. Gerenciado pelo Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Disponível em: <<http://www.comprasnet.gov.br/>>. Acesso em: 10 de jan. de 2023.

CONSELHO NACIONAL DAS FUNDAÇÕES DE APOIO ÀS INSTITUIÇÕES de ENSINO SUPERIOR E PESQUISA CIENTÍFICA E TECNOLÓGICA, 2015. **As Fundações de Apoio e as Instituições de Ensino Superior: uma relação que precisa ser entendida pela sociedade**. Disponível em: <<http://confies.org.br/institucional/as-fundacoes-de-apoio-e-as-instituicoes-de-ensino-superior-uma-relacao-que-precisa-ser-entendida-pelasociedade/#:~:text=Atualmente%20existem%2098%20Funda%C3%A7%C3%B5es%20de,%20Pesquisa%20Cient%C3%ADfica%20e%20Tecnol%C3%B3gica>>. Acesso em 15 de abril de 2023.

CONVENIAR. **Portal do Colaborador Conveniar**, 2022/2023. Disponível em: <<http://fundecc.conveniar.com.br/Fundacao/Login.aspx?ReturnUrl=%2fFundacao%2f>>. Acesso em: 15 de jun. de 2023.

COSTA, Caio César de Medeiros; TERRA, Antônio Carlos Paim. **Compras públicas: para além da economicidade**. Brasília: Enap, 2019.

CUNHA, Paulo Ferreira da; BOURLEGAT, Cleonice Alexandre Le. Inclusão e perspectivas de desenvolvimento da microempresa e empresa de pequeno porte no processo de compras governamentais na esfera federal. **INTERAÇÕES**, Campo Grande, MS, v. 17, n. 3, p. 410-421, jul./set. 2016.

DAFT, R. L. **Teoria e Projetos das Organizações**. 6. Ed. Rio de Janeiro: LTC, 1999.

FARIA, Evandro R. de et al. Fatores determinantes na variação dos preços dos produtos contratados por pregão eletrônico. **Rev. Adm. Pública**, v. 44, n. 6, p. 1405-1428, nov./dez. 2010.

FROSSARD, Leila Barbieri de Matos; Câmara, Leonor Moreira. **Poder de compras da Administração Pública Federal: novas perspectivas para o debate acadêmico**. Vitória, ES: Encontro de Administração Pública e Governança, de 28 a 30 de novembro de 2010.

GIL, Antônio Carlos. **Como fazer pesquisa qualitativa**. 1. ed. Barueri [SP] :Atlas, 2021.

JUSTEN FILHO, Marçal. **Curso de direito administrativo**. 14. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2023.

MACIEL, Igor Moura. **Manual de Direito Administrativo**. São Paulo: SaraivaJur, 2023.

MARCONI, Marina de Andrade; LAKATOS, Eva Maria. **Metodologia científica**. Atualização João Bosco Medeiros. 8. ed. Barueri [SP]: Atlas, 2022.

MOREIRA NETO, Diogo de Figueiredo. **Curso de direito administrativo**: parte introdutória, parte geral e parte especial. 16. ed. rev. e atual. Rio de Janeiro: Forense, 2014.

PEREIRA, Erik Mautone *et al.* Potencialidades do Uso do Sistema de Registro de Preços para uma Gestão de Compras Públicas Eficiente: um estudo na Universidade Federal Da Bahia. **Revista GUAL**, Florianópolis, v. 16, n. 1, p. 260-283, janeiro-abril 2023.

PINTO, Vera Regina Ramos. Um breve histórico sobre inovações em compras e licitações públicas no Brasil. **Brazilian Journal of Development**. V. 6, n. 8, p. 63378-63397, 2020.

PORTAL DA TRANSPARÊNCIA. **Conveniar**, 2023. Disponível em: <
<http://fundecc.conveniar.com.br/portaltransparencia/> /> Acesso em 19 de set. de 2023.

ROBALO, António. Eficácia e Eficiência Organizacionais. **Revista Portuguesa de Gestão**. V. II-III. p. 105-116, 1995.

SARTORI, Adriana. Qual a Diferença entre Eficiência e Eficácia? **Qualyteam**, 2022. Disponível em: < <https://qualyteam.com/pb/blog/diferenca-entre-eficiencia-e-eficacia/>> Acesso em 19 de nov. de 2023.

SCHNEEGANS, S.; LEWIS, J.; T. Straza (Eds.). **Relatório de Ciências da UNESCO: a corrida contra o tempo por um desenvolvimento mais inteligente – Resumo executivo**. Paris: UNESCO Publishing, 2021.

SERVIÇO BRASILEIRO DE APOIO ÀS MICRO E PEQUENAS EMPRESAS (Sebrae). **Sistema de Registro de Preços – SRP**. Brasília: Sebrae, 2017.

SILVA, Magno A. **O conceito de eficiência aplicado às licitações públicas: uma análise teórica à luz da economicidade**. Brasília, DF : Revista do TCU. a. 40, n.113, p.71-84, set. /dez. 2008. Disponível em: //revista.tcu.gov.br/ojs/index.php/RTCU/issue/view/20. Acesso em 29 de jun. de 2023.

TCU: O DETALHAMENTO EXCESSIVO DA ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA PODE RESULTAR NO DIRECIONAMENTO DO CERTAME. **Zênite**, 2017. Disponível em: <<https://zenite.blog.br/tcu-o-detalhamento-excessivo-da-especificacao-tecnica-pode-resultar-no-direcionamento-do-certame/>> Acesso em 13 de nov. de 2023.

ZAGO, Marina Fontão. **Poder de compra estatal como instrumento de políticas públicas**. Brasília: Enap, 2018.

ANEXO I – Tabela de Quantitativos Disponíveis – Pregão 15/2022.

Natureza	Geradora	Item	Quantidade Homologada	Quantidade Gera	Quantidade Disponível	Valor do Item (unitário)	Valor total dos itens	Total por Fornecedor	Valor Já Pago por Item	Total PAGO	
Pregão 015/2022	Aquisição de equipamentos	VANESSA DE SAUS COMERCIO DE MATERIAS PERMANENTES	Ajustador Mecânico Tipo: Tipo Homogeneizador, Adicional: Operação Contínua, Componentes: C/ Motor, P/ Titulador	1	1 (NF 000.000.342)	ESGOTADO	700,00	700,00	700,00		
			Homogeneizador Aplicação: P/ Coleta De Sangue, Tipo Ajuste: Ajuste Digital Microprocessado, Tipo: Tipo Gangorra, Capacidade L: Até 650 ML, Componentes: C/ Filtro Em Linha, Controle De Fluxo, Componentes Adicionais: Saladora, Presilha Segurança, Temporizador, Outros Componentes: Leitura Código Barras E Alarme, Adicional: Tecnologia Sem Fio	1	1 (NF 000.000.241)	ESGOTADO	13.800,00	13.800,00	13.800,00		
			Equipamentos Diversos Para Serviços Profissionais Material: Aço Inoxidável, Uho: Beneficiamento De Mm, Características Adicionais: L: Capacidade Para 200 Kg., Tipo 1: Tanque Pré-Filtro	1	1 (NF 000.000.248)	ESGOTADO	28.500,00	28.500,00	44.000,00	29.500,00	44.000,00
	EVOLUCAO VET EQUIPAMENTOS VETERINARIOS - EIRELI	Bomba De Infusão Material: P/ Ambiente Resonância Magnética Mri, Tipo: Injetora De Contraste	3	0	3	6.000,00	18.000,00				
	VIPIT COMERCIO E SERVICOS DE EQUIPAMENTOS DE INFORMATICA LDA	Microcomputador All In One Tela Superior A 21,3 POL, Interatividade De Tela Sem Interatividade, Memória Ram Superior A 4 GB, Núcleo Por Processador: I 5 A 8, Armazenamento Hd: 500 Gb A 1 TB, Armazenamento Ssd: Sem Disco Ssd, Fonte Alimentação: Bivolt Automática, Sistema Operacional: Proprietário, Garantia On Site: 36 MESES	1	1 (NF 000.000.298)	ESGOTADO	7.860,00	7.860,00	7.860,00			
		Notebook Tela Superior A 14 POL, Interatividade De Tela Sem Interatividade, Memória Ram Superior A 8 GB, Núcleo Por Processador: Até A, Armazenamento Hd: Sem Disco Hd 6 GB, Armazenamento Ssd: Superior A 500, Bateria: Superior A 4 Células, Alimentação: Bivolt Automática, Sistema Operacional: Proprietário, Garantia On Site: Superior A 36 MESES	1	1 (NF 000.000.585)	ESGOTADO	4.300,00	4.300,00	4.300,00			
		Microcomputador Memória Ram Superior A 8 GB, Núcleo Por Processador: Superior A 8, Armazenamento Hd: 1 TB, Armazenamento Ssd: 320 A 500, Monitor: 21,5 POL, Componentes Adicionais: Com Teclado E Mouse, Sistema Operacional: Proprietário, Garantia On Site: Superior A 36 MESES, Gabinete: Torre	1	1 (NF 000.000.300)	ESGOTADO	6.770,00	6.770,00	6.770,00			
		Notebook: Bateria: Superior A 4 Células, Tela: Superior A 14 POL, Núcleo Por Processador: Até A, Armazenamento Hd: Sem Disco Hd 6 GB, Garantia On Site: Superior A 36 MESES, Interatividade De Tela: Sem Interatividade, Armazenamento Ssd: Superior A 500, Alimentação: Bivolt Automática, Sistema Operacional: Proprietário, Memória Ram: Superior A 8 GB,	1	1 (NF 000.000.308)	ESGOTADO	6.360,00	6.360,00	25.190,00	6.360,00	25.190,00	
	ATUANTE COMERCIAL LDA	Doppler Tipo: Vascular, Modelo: Contínuo E Pulsado C/ 2 Freqüências, Componentes: 2 Cabeçotes (1 A 3mh), Tamanho: #11mmx40mm, 11h	6	4 (NF 000.005.189)	2	1.350,00	8.100,00	8.100,00	5.400,00		
	EMERSON NUNES DO EGITO	Coligametiléxico Ajuste: Analógico, Aneróide, Uho: P/ Fixação Em Superfície, Tipo: De Saco, Faixa De Operação: Até 200MMHG, Material Braqadeira: Braqadeira Em Nylon, Tipo Fecho: Fecho Em Metal, Tamanho: Adulto	6	6 (NF 000.000.686)	ESGOTADO	200,00	1.200,00	1.200,00	1.200,00	1.200,00	
	OBJECT COMERCIO DE EQUIPAMENTOS UTA	Estufa Laboratório Material: Gabinete Aço Inox., Ajuste: Ajuste Mecânico, Botão Controle Temperatura, Capacidade: Cerca De 550l, Temperatura Até 200 °C, Componentes: C/ Até 3 Bandejas, Adicional: C/ Ventilação	1	1 (NF 388)	ESGOTADO	3.485,57	3.485,57	3.485,57	3.485,57	3.485,57	
	LOCCUS DO BRASIL LTD	Equipamentos Laboratório Tipo: Analizador De Proteínas, Método: Interferométria, Ajuste: Ajuste Digital, C/ Tela Sensível Toque, Programável, Adicional: Com Controle De Temperatura, Característica Adicional: Compatível Com Placa Até 96 Poços	1	1 (NF 11238)	ESGOTADO	2.060,00	2.060,00	2.060,00	2.060,00	2.060,00	
	DECIO CAMARGO - PRODUTOS E EQUIPAMENTOS LABORATORIAIS LDA	Micromedgia Tipo: Portátil, Alimentação: Até 120v, Componentes: Cam: Suporte, Iluminação Uv E Led	1	1 (NF 56.280)	ESGOTADO	11.014,00	11.014,00	11.014,00	11.014,00	11.014,00	
	NOVA TECNICA INDUSTRIA E COMERCIO DE EQUIPAMENTOS PARA LABORATORIO LDA	Microrotífuga Ajuste: Ajuste Digital, C/ Painel De Controle, Programável, Volume: P/ Placas, Capacidade: Até 2 Unidades, Rotação: 2500 RPM, Temperatura: C/ Temporizador Até 99	1	1 (NF 000.012.887)	ESGOTADO	3.200,00	3.200,00	3.200,00			
		Banho Seco Laboratório Ajuste: Microprocessado, C/ Tela Sensível Toque, Capacidade: Até 25 Frascos, Temperatura: Controle Temperatura Até 100 °C, Adicional: Com Sistema De Alarmas E Segurança	1	1 (NF 000.13.948)	ESGOTADO	3.100,00	3.100,00	35.300,00	3.100,00	35.300,00	

Fonte: elaborado pela autora a partir de Comprasnet (2022) e Conveniar (2022, 2023).

ANEXO II - Tabela de Quantitativos Disponíveis – Pregão 16/2022.

Pregão nº	Nome	Genêradores	Item	Quantidade Homologada	Quantidade Gastos	Quantidade Disponível	Valor do Item (unidade)	Valor Total do Item	Total por Fornecedor	Valor (A PARO) por Item	Total PAGO
016/2022	Aquisição de equipamentos- válido 11/10/2025	SOLAR CIENTIFICA EQUIPAMENTOS PARA LABORATORIOS SIREU	Agitador Magnético Material: Gabinete Plástico, Ajuste Ajuste Digital, Capacidade Até 6L, Rotação Até 2000 RPM	2	1 (NF 000.005.879)	1	1.800,00	3.600,00	1.800,00	1.800,00	
			Microcentrifuga Ajuste Digital, Microprocessada, Volume Até 2, Capacidade Até 24 Unidades, Rotação Até 5000 RPM, Temporizador: 07 Temporizador Até 99 MIN, Adicional: Sistema Segurança Tampa Aberta, Componentes: 07 Adaptador Tubo Até 2,0 ML	2	2 (NF 000.008.081 e 000.009.243)	ESGOTADO	43.900,00	89.800,00	99.400,00	99.400,00	99.400,00
		CATIONLAB EQUIPAMENTOS E PRODUTOS SIREU	Agitador Magnético Material: Gabinete Plástico, Ajuste Ajuste Digital, Capacidade Até 6L, Rotação Até 2000 RPM	2	1 (NF 902)	1	2.240,00	4.480,00	2.240,00		
			Evaporador Rotativo À Vácuo Temperatura: Até 90°C, Componentes: 02 Óxido de 2000 ML, Bomba Vácuo, Tornaixa 1/8", Rotação: 15 A 70 RPM, Capacidade: Até 4 L, Ajuste: Ajuste Digital, 07 Painel De Controle	2	1 (NF 741)	1	10.970,00	21.940,00	10.970,00		
			Incubadora Laboratório Temperatura: Controle Temperatura Até 50°C, Componentes: Caixa De 10 Câmaras, 07 Câmara Seca, Ajuste: Ajuste Digital, 07 Painel De Controle, Programável, A 03 Canal: Horizontal, Tipo 1 De Co2	3	1 (NF 912)	2	5.609,00	17.427,00	48.847,00	5.609,00	19.069,00
		OSAH PRODUTOS E SERVIÇOS ANALÍTICOS LTDA	Banho Ultratermostático Tipo Ajuste: Ajuste Digital Temperatura Até 90°C, Componentes: Caixa De 10 Câmaras, 07 Câmara Seca, Ajuste: Ajuste Digital, 07 Painel De Controle, Tipo: 1 De Co2	2	0	2	3.900,00	7.800,00	7.800,00	0,00	0,00
		TROIA COMERCIO DE EQUIPAMENTOS DIVERSOS SIREU	Microcentrifuga Ajuste Digital, Microprocessada, Volume Até 2, Capacidade Até 24 Unidades, Rotação Até 5000 RPM, Temporizador: 07 Temporizador Até 99 MIN, Adicional: Sistema Segurança Tampa Aberta, Componentes: 07 Adaptador Tubo Até 2,0 ML	2	1 (NF 000.000.103)	1	4.195,00	8.390,00	8.390,00	4.195,00	4.195,00
		NOVA TECNICA INDUSTRIA E COMERCIO DE EQUIPAMENTOS PARA LABORATORIO LTDA	Microcentrifuga Ajuste Digital, Microprocessada, Volume Até 2, Capacidade Até 24 Unidades, Rotação Até 5000 RPM, Temporizador: 07 Temporizador Até 99 MIN, Adicional: Sistema Segurança Tampa Aberta, Componentes: 07 Adaptador Tubo Até 2,0 ML	2	0	2	10.800,00	21.200,00	21.200,00		
		JGA O APARECIDO DA SILVA INDUSTRIA E COMERCIO DE EQUIPAMENTOS MEDICOS LTDA	Cabine Segurança Biológica Material: Aço Inoxidável, Componentes: Janela Corrediça, Lâmpada Germicida, Luz Interna, Tipo Filtro: Filtro Hepa Na Duas Etapas, Tipo Exaustor: Exaustor Ambiente Interno, Outros Componentes: Tomada, Classe: 1, Fluxo De Ar: Recirculação de 70% De Ar, Tipo: Tipo A, Características Adicionais: Nô-1 Nô-2, Voltagem: 220	2	1 (NF 208)	1	14.000,00	28.000,00	28.000,00	14.000,00	14.000,00
		OPFUS MOBIL COMERCIO VAREJISTA DE NOVOGUA LTDA	Capelina Exaustão Material: Estrutura: Aço, Material Revestimento Assento: Couro, Tecido Em Polipropileno, Material Encosto: Espuma Injetada, Tipo Base: Giratória Com 5 Rodízios	30	30 (NF 000001.026)	ESGOTADO	228,00	6.270,00	6.270,00		
			Capelina Exaustão Material: Estrutura: Aço, Material Revestimento Assento: Couro, Tecido Em Polipropileno, Material Encosto: Espuma Injetada, Tipo Base: Giratória Com 5 Rodízios	30	30 (NF 000001.027)	ESGOTADO	1.340,00	40.200,00	46.470,00	46.470,00	46.470,00
		ABS PILEX - FABRICAÇÃO DE PRODUTOS INDUSTRIAIS LTDA	Capela Fluxo Laminar Revestimento: plástico laminado, Material Base: Chapa Aço Inoxidado, Tipo: Vertical, Tensão Alimentação: 220	2	0 (A comprar para ser feita mais um pedido de 10)	2	9.900,00	19.800,00	19.800,00	0,00	0,00
		SKYMED COMERCIAL LTDA	Equipamentos Diversos Para Serviços Profissionais Voltagem: 110/220 V, Potência: Infravermelho e Fluorescente, Características Adicionais: 2, Com Câmara e Sensores Analógicos De Os, Uso 1: Análise De Feições, Tipo 2: Análise De Perfil De Fosfatos	3	1 (NF 2477)	2	9.000,00	27.000,00	27.000,00	0,00	0,00
		LOCUCUDO BRASIL LTDA	Microcentrifuga Componentes: 07 Adaptador Tubo Até 2,0 ML, Rotação: Até 5000 RPM, Capacidade: Até 24 Unidades, Ajuste: Digital, Microprocessada, Adicional: Sistema Segurança Tampa Aberta, Temporizador: 07 Temporizador Até 99 MIN, Volume: Até 2	2	1 (NF 15474)	1	1.138,00	2.276,00	2.276,00	1.138,00	1.138,00
		PRINTECH INFORMÁTICA SIREU	Hardware Material: Processador: 10A 15, Garantia On Site, Super Capacidade, Interface Rede Lan: Super Gigabit, Interface Rede San: 10Gbps, Armazenamento Sata Sem Disco Sata, Armazenamento Ssd: com Discos Sata, Armazenamento Ssd: sem Discos Sata, Processador: Intel Core i7, Tipo: Intel, Fonte Alimentação: Redundante (Unidade Frígida), Sistema Operacional: Proprietário, Memória Ram: 64 G	1	1 (NF 243)	ESGOTADO	73.700,00	73.700,00	73.700,00	73.700,00	73.700,00
		VILLARD COMERCIO SIREU	Poltrona Angular Potência: 700 WATT, Alimentação: 110/220 V, Rotação: 2.000 RPM, Tipo: 1, Disco: 180 MM, Diâmetro Furto: 23 MM, Características Adicionais: Estação De Trabalho 5.000 rpm	2	1 (NF 729)	1	18.861,00	37.722,00	37.722,00	18.861,00	18.861,00
			Patêr 1: Capacidade: 72 TB, Tipo 2: 4 unidades de rack, características adicionais: 2 compatível dalle rack de 1U, USO 1: Centro De Processamento De Dados,	1	0	1	48.995,00	48.995,00	83.177,00	0,00	0,00
		ITILIA EMPREENDIMENTOS LTDA	Refrigerador Duplex Capacidade Refrigeração: 378 L, Sistema Digital Frost Free, Cor: Branca, Tensão Alimentação: 220 V, Características Adicionais: Controle Temperatura, Selo Frost Free, Tipo: Vertical	2	1 (NF 818)	1	3.120,00	6.240,00	3.120,00	3.120,00	
			Frost Free Tipo: Horizontal, Capacidade: 477 L, Quantidade Tempas: 2 UN, Cor: Branca, Tensão Alimentação: 110	2	1 (NF 522)	1	4.897,00	9.794,00	16.114,00	4.897,00	4.897,00
		SPINDONES E COMERCIO SOCIEDADE LAMPRESCAL LTDA	Aspiradores Teleguiados Tipo: Aeronave, Remotamente Pilotada (Por Drone), Quantidade: Até 2 Unidades, Tamanho Do Depósito: 400 L, Características Adicionais: Sensores Com 20 Megapixels De Resolução	1	1 (NF 248)	ESGOTADO	40.874,00	40.874,00	40.874,00	40.874,00	40.874,00
		LIOTEC TECNOLOGIA SIREU	Equipamentos Diversos Para Serviços Profissionais Características Adicionais: 2 compatível dalle rack de 1U, USO 1: Centro De Processamento De Dados, Tipo 2: Aplicação De Backup, Patêr 1: Capacidade 72 TB	1	0	1	28.200,00	28.200,00	28.200,00	0,00	0,00
		FLU DISTRIBUIDORA DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA	Espectrofotômetro Tipo: Duplo Feixe Ur-Viv, Tensão: 110/220 V, Faixa Medição: 190 A 1100, Banda De Passagem: 2 N.M, Adição: Análise Química Características Adicionais: Lâmpada Halógena E Deuterio, Frequência: 60 Hz	3	1 (2383/2023)	2	13.410,00	40.230,00	40.230,00	0	0

Fonte: elaborado pela autora a partir de Comprasnet (2022) e Conveniar (2022, 2023).
ANEXO III - Tabela de Quantitativos Disponíveis – Pregão 20/2022.

Pregão nº	Natureza	Fornecedores	Itens	Quantidade Homologada	Quantidade Gasta	Quantidade Faltante	Valor do Item (unitário)	Valor Total do Item	Total por Fornecedor por Item	Valor Já Pago	Total Pago
025/2022	Aquisição de equipamentos	RODRIGO SILVA CUSTO-D-COMERCIO E MANUTENCAO DE EQUIPAMENTOS MEDICOS	Agitador Mecânico Tipo: Tipo homogêneo/Adicional: Operação Contínua, Componentes: Cj Motor, Mf Trussão	1	1 (NF 000.000.141)	0	4.870,00	4.870,00	4.870,00	4.870,00	4.870,00
		THE RESEARCH COMERCIAL E TECNICA LTDA	Máquina Fechadora de Duplo Anel Características Adicionais:Rozal, Com Extensão De No Mínimo 43cm	1	1 (NF 000.015.088)	ESGOTADO	36.780,00	36.780,00	36.780,00	36.780,00	36.780,00
		ORURGICAS MULLET IMPORTADORA E EXPORTADORA DE EQUIPAMENTOS HOSPITALARES E ODONT	Bombas De Infusão Material: Policarbonato, Tipo Volumétricas (Linear), Vazão: 0,1 A 99,9 ML/H, Administração: Enteral/Parenteral, Características Adicionais: Aço Para Transporte, Vedação de Membrana, Características Adicionais 01: Senor De Pressão, Programação: Programação ML/H, Gotas, Volume/Tempo, Dose: Dose Em Mc, Mq, MmL e Mcg	3	0	3	4.950,00	14.850,00	0,00	0,00	0,00
		NATIVA LAB PRODUTOS LABORATORIAIS EIRELI	Módulo monitor multiparâmetro compatibilidade Equipamento: Compatível Com Equipamento, Tipo De Análise: Pj Medicina Respiratória, Banho Maria Material: Aço Inoxidável, Comprimento: 64 x 42, Largura: 42 CM A Altura: 25 C	3	0	3	6.980,00	20.940,00	46.800,00	0,00	0,00
		EMMENSA VAREJISTA DE SUPRIMENTOS E ALIMENTOS LTDA	Bateria Recarregável Tipo: Litem-Ion, Aplicação: Transceptor Portátil, Amperagem: 1.000 MA	1	1 (NF 3884)	ESGOTADO	309,00	309,00	309,00	309,00	309,00
		MEAR IMPORTACAO E COMMERCE DE INFORMATICA LTDA	Banco Bateria Tensão Nominal: 12 V, Tipo Bateria: Selada, Capacidade Nominal: 12 AH, Autonomia Bateria: Mínimo De 2 Horas Em Horário De Pico	2	2 (NF 734)	ESGOTADO	1.810,00	3.620,00	3.620,00	3.620,00	3.620,00
		VIP CENTER COMERCIO E SERVIÇOS DE ELETRONICOS	Capeta Placa Limita: Analógica Base: Chapa Aço Zincado, Tipo: Vertical, Tensão Alimentação: 120 V, Revoluciono: Plástico laminado	3	0	3	5.988,00	17.964,00	22.940,00	0,00	0,00
		WPM IT COMERCIO E SERVIÇOS DE EQUIPAMENTOS DE INFORMATICA LTDA	Microcomputador Memória Ram: 4 A 8 GB, Núcleo Por Processador: 4 A 8, Armazenamento Hd: 5cm Disco Hd 64, Armazenamento Ssd: 110 A 300, Monitor: 21 A 28 PDI, Componentes Adicionais: Com Teclado e Mouse, Sistema Operacional: Proprietário, Garantia On Site: Superior A 36 MESES, Gabinete: Slim	120	31 (NF 000.003.055) NF 32046/2023	89	10.210,00	1.225.200,00	106.300,00		
			Microcomputador Memória Ram: 64 GB, Núcleo Por Processador: Superior A 8, Armazenamento Hd: Superior A 1 TB, Armazenamento Ssd: Até 2 TB, Monitor: Sem Monitor PDI, Componentes Adicionais: Sem Teclado E Mouse, Sistema Operacional: Proprietário, Garantia On Site: 36 MESES, Gabinete: Torre	3	1 (NF 000.000.835) 2 (NF 2.897)	2	6.680,00	19.450,00	6.680,00		
			Netbook Tela: Até 14 PDI, Interatividade Do Tela: Sem Interatividade, Memória Ram: 5 A 8 GB, Núcleo Por Processador: Superior A 8, Armazenamento Hd: Até 500 Gb, Armazenamento Ssd: Sem Disco Ssd, Bateria: Até 4 Células, Alimentação: Ssd Automática, Sistema Operacional: Open Source, Garantia On Site: 36 MESES,	5	2 (NF 000.000.908 e 000.003.521)	3	6.250,00	31.250,00	1.280.000,00	12.500,00	325.490,00
		CONTORLAR EQUIPAMENTOS E PRODUTOS PARA LABORATORIO EIRELI	Controlador de células capacidade: até 30 tipos celulares, Ajuste: Ajuste Mecânico, Com Vistor Analógico, Tipo: Mf Células Sanguíneas, Memória: Até 100 Contagens.	4	1 (NF 35080)	3	700,00	2.800,00	0,00		
			Moinho Material Gabinete: Aço, Material Tampa: Ferro Fundido E Aço Inox 304, Tipo: Paca, Componentes: 4 Fases Motorais E 4 Fases, Voltagem: 220 V, Potência: 750 W, Potência Motor: 1 CV, Rotação: 1.200 RPM, Características Adicionais: Sistema De Segurança.	3	5 (NF 1021, 1270 E 1294)	1	9.285,00	37.140,00	59.284,00	9.284,00	9.284,00
		BLV COMERCIO DE PRODUTOS PARA LABORATORIOS EIRELI	Termômetro Analógico A Tura: 72 MM, Faixa Temperatura: -10 A 70 °C, Aplicação: Monitoramento Temperatura E Humidade, Faixa Medição Umidade Relativa: 0 A 100 PDI, Comprimento: 72 MM, Espessura: 28 MM, Tipo: Digital, Resolução: 0,1 °C.	4	2 (NF 1887)	5	450,00	1.800,00	2.780,00	900	900
		OBJECT COMERCIO DE EQUIPAMENTOS LTDA	Extrator Material: Aço Inoxidável, Material Bico: Plástico E Aço, Características Adicionais: E A 40 Furos Com Encapsulamento Dip, Tratamento Diferenciado: -	1	0	1	4.888,25	4.888,25	4.888,25	0,00	0,00
		SUPRATES - INDUSTRIA E COMERCIO DE ELETRONICOS LTDA	Fornec de energia de modo geral uso: conexão Para Sistema Seguro Vg 767m, Características Adicionais: Gabinete, V&P Scemh, Tensão Alimentação: 120 V,	1	1 (NF 2877)	ESGOTADO	52.400,00	52.400,00	52.400,00	52.400,00	52.400,00
		ODPY INFO - COMERCIO DE MAQUINAS E SUPRIMENTOS LTDA	Microprocessador Processador: Pentium, Plataforma Pc X86, Mínimo De 1,8 Ghz, Aplicação: Circuito Integrado, Circuito Integrado Aplicação: Montagem Circuito Eletrônico, Tipo: Microcontrolador, Tensão Alimentação: 5 V, Interface(s): Rs485(rj 45)	1	1 (NF 000.008.247)	ESGOTADO	4.338,00	4.338,00	4.338,00		
			Circuito Integrado Aplicação: Montagem Circuito Eletrônico, Tipo: Microcontrolador, Tensão Alimentação: 5 V, Interface(s): Rs485(rj 45)	1	1 (NF 000.000.348)	ESGOTADO	1.902,30	1.902,30	6.238,00	1.902,30	6.238,30
		BRADZI IMPORTACAO, EXPORTACAO, COMERCIO E SERVIÇOS DE PRODUTOS LABORATORIAIS LTD	Controlador Tipo: Para Tubos E Microplacas, Ajuste: Ajuste Digital, Cj: Fcml De Controle, Programável, Volume: Até 1.000 ML, Rotação: Até 15.000 RPM, Temperatura: Temporizador Até 12 H, Adicional: Segurança Tampa Aberta, Alarme	4	1 (NF 4.200,00)	3	1.200,00	4.800,00	4.800,00	1.200,00	1.200,00
		SOLAS EQUIPAMENTOS PARA LABORATORIOS EIRELI	Moinho de Bolas Componentes: Jarro Cilíndrico Cerâmico E Esferas De Porcelana, Material Cofe: Porcelana, Diâmetro Esfera: 2 PDI, Capacidade: 15 L, Aplicação: Fragmentação de Sólidos, Características Adicionais: Escala De Laboratório.	4	0	4	10.000,00	40.000,00	0,00	0,00	0,00
			Pressa Hidráulica Material: Metal, Aplicação: Picação Compacta, Bitola: 1/4 PDI,	1	0 (NF 8015)	ESGOTADO	125.248,78	125.248,78	125.248,78	0,00	
		IMP EMPREENDIMENTOS LTDA	Misturador Material: Aço Inoxidável, Aplicação: Cimento De Microsilica, Capacidade: 180 L, Tipo: Duplo Cone, Características Adicionais: Bico 6cm Aberto, Branco Com Sistema De Balancear,	1	0	1	21.559,00	21.559,00	0	0	0
			Circuito Integrado Quantidade de Pinos: 14, Aplicação: Eletrônica, Corrente Nominal: 8 MA, Tensão Saída: 5 V, encapsulamento: Dip, tensão alimentação: 5 v, características Adicionais: 4 portas lógicas and, Referência: 474M02.	1	0	1	6.897,00	6.897,00	20.236,00	0	0
		ARQIA COMERCIO DE EQUIPAMENTOS LTDA	Refratômetro Tipo Display: Digital, Tipo Aparelho: Portátil, Faixa Medição: 1: faixa de 1.800 a 1.8000 u, Faixa Medição: Até 95 % Brix	4	2 (NF 188 E 208)	2	1.585,00	6.340,00	6.340,00	1.585,00	1.585,00

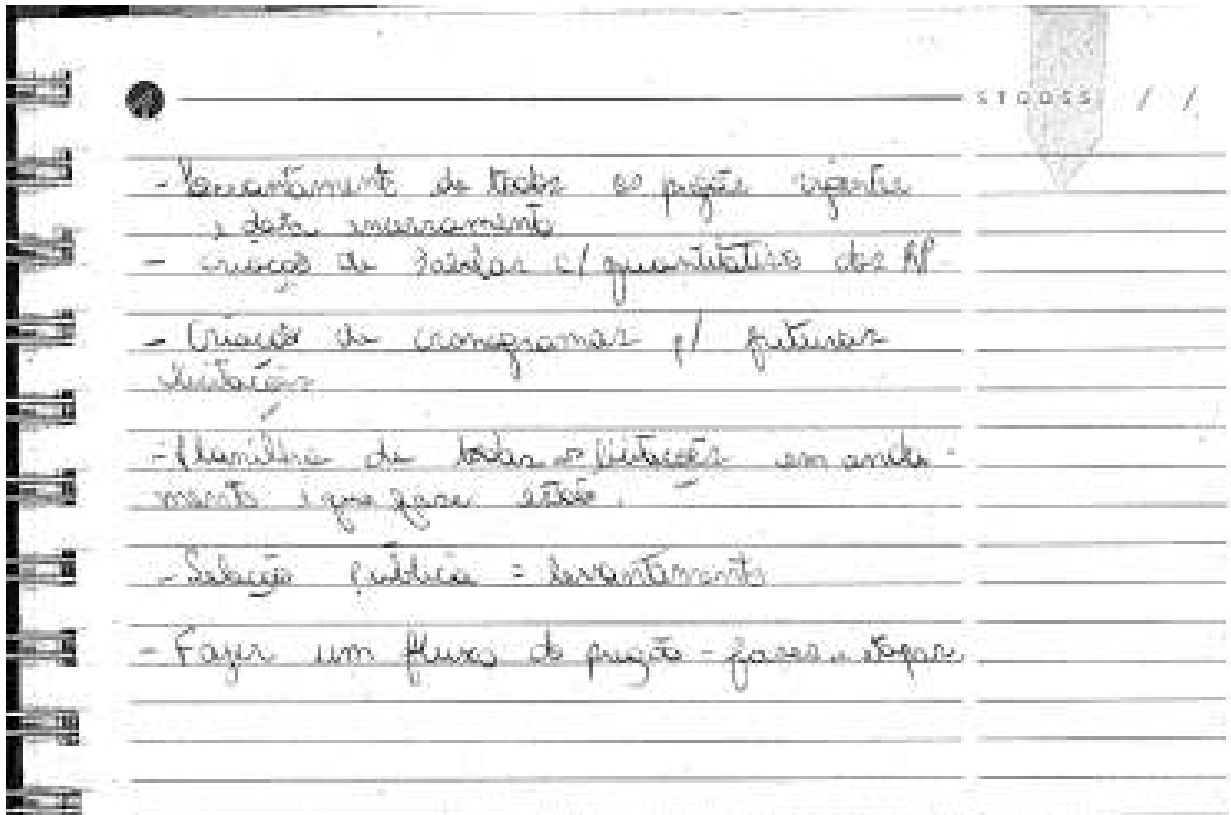
Fonte: elaborado pela autora a partir de Comprasnet (2022) e Conveniar (2022, 2023).

ANEXO IV - Tabela de Quantitativos Disponíveis – Pregão 24/2022.

sr	Natureza	Garhadores	Itens	Quantidade Homologada	Quantidade Gasta	Quantidade Faltante	Valor do Item (unitário)	Valor total dos itens	Total por Fornecedor	Valor já Pago por Item	Total PAGO
02/2022	Aquisição de equipamentos	MANANCIAL MEDICAL LTDA	Material Veterinário Tipo: Analisador Hematológico, Características Adicionais: Até 25 Parâmetros, Componentes: Ajuste Digital C/ Tela Sensível Ao Toque, Método: Por Impedância, Capacidade: Até 60 Amostras/hora	1	01 (NF 21675/2023)	0	40.000,00	40.000,00	40.000,00	0,00	0,00
			Ventilador Tipo: Centrífugo, Potência Aprox: 90 W, Tensão Alimentação: 240 V, Características Adicionais: Pressão Máxima De 355 Pa, Material: Polipropileno, Diâmetro: 15 CM, Vazão: 500 M3/h	2	0	2	50.897,33	50.898,56	101.594,56	0,00	0,00
		CUMA FORTTAR CONDICIONADO LTDA	Aparelho Ar Condicionado Capacidade Refrigeração: 9.000 BTU, Tensão: 110 V, Modelo: Portátil, Características Adicionais: Com Controle Remoto	4	3 (NF 134 e NF 145)	1	2.966,37	11.865,48	2.966,37	8.395,11	8.395,11
			Aparelho Ar Condicionado Capacidade Refrigeração: 60.000 BTU/h, Tensão: 220 V, Frequência: 60 HZ, Tipo: Split	4	1 (NF 10.506,32)	3	10.506,32	42.025,28	33.880,70	10.500,32	13.472,69
		CATIONLABS EQUIPAMENTOS E PRODUTOS PARA LABORATORIO LTDA	Banho Termostático Tipo: Banho, Ajuste: Ajuste Digital, C/ Painel De Controle, Temperatura: Até 100 °C, Componentes: Com Bomba De Circulação Externa, Vazão: Até 15 L/MIN, Adicional: C/ Sensor De Temperatura E Controle De Gradiente	2	1 (NF 1165)	3	7.650,00	30.600,00	7.650,00	7.650,00	7.650,00
			Incubadora Laboratório Ajuste: Ajuste Digital, C/ Painel De Controle, Programável, Tipo: Com Agitação, Volume: Cerca De 20 L, Temperatura: Controle Temperatura Até 60 °C, Adicional: Com Temporizador, Componentes: Com Porta Frontal	4	1 (NF 1260 - pagou 11.000,00)	3	11.500,00	46.000,00	11.500,00	11.000,00	11.000,00
			Destilador De Nitrogênio Material: Caldeira: Vidro, Material: Celse, Açuloxidável, Tensão: 220 V, Capacidade: Caldeira: 1 L, Potência: 1500	4	2 (NF 1100)	2	5.044,00	23.376,00	175.176,00	11.688,00	16.338,00
		SISTEMA INFORMATICA COMERCIO IMPORTACAO E EXP LTDA	Servidor Tipo: Rack, Processadores Físicos: 1, Núcleos Por Processador: 15 A 20, Memória Ram: 819 GB, Interface Rede Lan: 2, Interface Rede San: 56 m San, Armazenamento Sata: Com Discos Sata, Armazenamento Ssd: Com Discos Ssd, Fonte Alimentação: Redundante (Swap/Hot Plug), Sistema Operacional: Proprietário, Garantia On Site: Superior 48 MESE	2	1 (NF 133004)	1	90.677,00	181.354,00	181.354,00	90.677,00	90.677,00
		RC SCIENTIFIC COMERCIO DE INSTRUMENTOS ANALITICOS LTDA	Peça Equipamento Laboratório Tipo: Conjunto Para Sistema De Dosagem, Dimensões: 30 ML, Adicional: C/ Frasco, Sensores e Conexões	2	1 (NF 1598)	1	6.200,00	12.400,00	12.400,00	6.200,00	6.200,00
		OPPIUS MOBILE COMERCIO VAREJISTA DE MOVEIS LTDA	Boltrona Reclinável Material: Tecido Lavável, Acolchoada, Componentes: Para Hemodialise, Com Rodízios, Características Adicionais: Decubite Dorsal E Transilomburg, Acabamento: Com Brapas, Estrutura: Tecido Resistente A Degermatantes	100	30 (NF 1085)	70	1.688,00	168.800,00	168.800,00	0,00	0,00
		ARCIA COMERCIO DE EQUIPAMENTOS LTDA	Medidor Laboratório Tipo: Portátil, Uso: Medir Massa E Dimensional, Aplicação: Medição e Metrologias	2	0	2	62.000,00	124.000,00	124.000,00	0,00	0,00
		LOCUS DO BRASIL LTDA	Termociclador Capacidade: 96 Poças, Ajuste: C/ Gradiente, Compatibilidade: Compatível C/ Microtubos, Microplacas E Tiras, Adicional: Controle Temperatura Até 99°C, Até 100 Programas, Componentes: Visor Digital, C/ Teclado Alfanumérico, Outros Componentes: Tampa Aquecida, Aquecimento Até 3°C/Seg	2	2 (NF 13114 E 1202)	ESCOTADO	26.600,00	51.200,00	51.200,00	51.200,00	51.200,00
		ALFA MED SISTEMAS MEDICOS LTDA	Aparelho Ultrassonográfico Aplicação: Veterinária, Características Adicionais: Modelo Portátil Com Tela De 10 Wímetros, Componentes: C/ 1 P/ Pulse Wave, Doppler 2D/3D E CineLoop, outros componentes: Com DOB Transdutores, Acessórios, bateria, Uso: Avaliação de carcaça, medição de gordura e	1	0	1	86.000,00	86.000,00	86.000,00	0,00	0,00
		SOLAR SCIENTIFICA EQUIPAMENTOS PARA LABORATORIOS LTDA	Estufa laboratório Material: Gabinete Aço Inox, Ajuste: Ajuste Digital, C/ Painel de controle, Programável, Capacidade: cerca de 20 L, Temperatura: Até 40 °C, Componentes: C/ Até 2 Bandejas, Porta Vidro Interna, Adicional: C/ Vaseção	4	1 (NF 000.000.003)	3	19.400,00	77.600,00	77.600,00	19.400,00	19.400,00

Fonte: elaborado pela autora a partir de Comprasnet (2022) e Conveniar (2022, 2023).

ANEXO VI – Notas de Observação Participante I.



Fonte: elaborado pela autora (2023).

ANEXO VII – Notas de Observação Participante II.

20/06 - Pesquisa de Preços

no legislativo estadual = Lei 14.133 - Art. 23

W 23
N 65
4/119

→ valor estimado = computado com base de mercado - considerar preços de banco de dados públicos e questionários a serem construídos, demanda e potencial econômico de cada e particularidade do local de execução do objeto.

5.º - no proc. licitatório p/ aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme regulamentado, o valor estimado bem definido / está no melhor preço oferecido pelos proponentes, relativos de forma combinada ou não:

→ comparação de custos unitários menores ou iguais à mediana de item correspondente no modo p/ consulta de preços no banco de preços em saúde.

Tabela de preços do governo / produtos de T. E

→ fazer lista itens disponíveis no preço 16 e oferecer as propostas - ver se quem o não vale a pena fazer esse item!

1 / 1 170000

disponíveis no nível nacional de contratação (LULA)

→ pesquisa de preço de obra serviços de ACS e outros

Lei N 65/2021 - 14.133 - refer para 10/30/2020

Lei Estadual de 12.462/2011 - 73/2020

→ analisar entendimentos da AGU

Objetivos da Pesquisa de Preços

Art 11 - a pesquisa objetiva de proposta apta a gerar o custeio de contratação, desde que seja no p/ Adm. P., incluindo no que se refere ao ciclo de vida do objeto.

II - assegurar tratamento econômico entre os licitantes, bem como a justa competição,

III - evitar contratação / contratação de preços manifestamente inexequíveis e superfaturadas.

amando na execução dos contratos.

Substituição p/ adjudicação de P. Preços

Art. 3º INGS/2021

A pesquisa de preços será multietapas em dois níveis que contém, no máximo = (1a et.)

1º etapa - pesquisa p/ P.P. - sem um modelo de documento particular - P.P.

2º etapa - especificação de materiais e serviços, mas sem documento.

3º etapa - parâmetros como a tabela de comparação

4º etapa - especificar qual item de 3ta foi escolhido

Formulário próprio a pesquisa dentro de processo - editais sobre o assunto (Lei 2401/2022)

Leilões - chave, site, sigla consultada

Despacho 11: define julgamento técnico e base de cálculo mínimo que a empresa deverá pagar os terceiros

1º etapa
2º etapa

não inclui preço públicos - prontos a fazer p/ aplicação p/ não usar-los.

Modelo de relação de pesquisa de preços - modelo do B. Lopes

Lista de preços - conjunto de preços oriundos de pesquisa e 7 etapas específicas (preços mínimos, máximos, especificações, itens, atribuições, especificações ou de demanda ampla, pesquisa com os preços, pesquisa em base de informações de preços, publicação nos contratos públicos, a partir de publicação de contratos públicos, a respeito, valores homologados em editais de outros órgãos públicos, valores registrados em sites de sistema de Registro de Preços e em outros sistemas de Registro de Preços e em outros sistemas de Registro de Preços, valores homologados por empresas públicas.

o Checklist p/ cada preço / orçamento partido + o critério de f.p

acompanhar diferença do preço estimado x preço licitado em cada preço.

Fontes a serem consultadas:

143/2014 - TCU

Leitura crítica promovida de itens que não
deveria ser controlado até agências/comissões de que
não precisa.

Leitura de como economia de escala (quantidade)
região...

Superintendência de controle de pesquisa.

Elaborar lista de serviços - avaliar somente o fato
de item que não compreende.

Le controle gerencial = usar análise de sujeitos pu-
nido no próprio contrato.

Acórdão TCU 143/2014 - usar mesa preço p/
compar. processo - 718/18

Aspectos e índices

1 / 00000

Art. 84 - 14.133 - fazer pesquisa de preço por meio
de sua inteligência

→ Excluir preços voluntários com critérios
interiores

→ Não máximas admitido

Fonte: elaborado pela autora (2023).

ANEXO VIII – Formulário de Pesquisa de Preços.

PESQUISA DE PREÇOS

O presente relatório é resultado da pesquisa de preços a seguir discriminada, em cumprimento ao determinado na Lei n° 14.133/2021 e demais dispositivos legais, e em conformidade com a Instrução Normativa n° 65/2021 – ME.

Período de Realização	XX de XXXXX de 2023 à XX de XXXXX de 2023
Responsável pela Pesquisa	Nome
Metodologia Aplicada	<input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Mediana <input type="checkbox"/> Menor Preço

1- DESCRIÇÃO DO OBJETO A SER CONTRATADO

1.1. Aquisição de (xxxxxxx), conforme condições, quantidades, exigências e estimativas, estabelecidas neste instrumento.

1.2. A contratação será dividida em itens/lotes, conforme tabela constante abaixo.

ITEM	DESCRIÇÃO/ ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	QUANT.
1			
2			
3			
4			
5			
6			

2. FONTES CONSULTADAS

2.1. Foi realizada a pesquisa de preços utilizando os seguintes parâmetros, observado o art. 5° da Instrução Normativa n° 65/2021 – ME:

I. Painel de Preços:

Foram pesquisados os seguintes parâmetros para alcance dos resultados:

Foram encontrados XX resultados, sendo escolhidos os fornecedores abaixo pelo seguinte motivo: xxxxxxxxx

Caso não tenha: Não utilizado por não terem sido encontrados processos de compra passíveis de comparação em qualidade e dimensionamento que atendessem as necessidades conforme o objeto da pesquisa ou outra justificativa)

- II. () Contratações similares de outros entes públicos, em execução ou concluídos nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores à data da pesquisa de preços;**

Caso não tenha: Não utilizado por não terem sido encontrados processos de compra passíveis de comparação em qualidade e dimensionamento que atendessem as necessidades conforme o objeto da pesquisa ou outra justificativa)

- III. () Pesquisa publicada em mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenha a data e hora de acesso;**

Foram pesquisados os seguintes parâmetros para alcance dos resultados:

Foram encontrados XX resultados, sendo escolhidos os fornecedores abaixo pelo seguinte motivo: xxxxxxxxx

- IV. () Pesquisa com os fornecedores, desde que as datas das pesquisas não se diferenciem em mais de 60 (sessenta) dias.**

Foram selecionados os seguintes fornecedores, que trabalham no ramo que se pretende concretizar a execução/ que são fornecedores comuns para o item dentro da fundação:

Foram encontrados XX resultados, sendo escolhidos os fornecedores abaixo pelo seguinte motivo: xxxxxxxxx

- V. () Outros Critérios:** (Descrever conforme Instrução Normativa n° 65/2021 – ME)

B. SÉRIE DE PREÇOS COLETADOS

3.1. Ao final da pesquisa, foram coletados os seguintes preços:

(PODE SER UTILIZADA A TABELA ABAIXO, QUANDO SÃO POUCOS PREÇOS, OU PODE-SE ANEXAR A TABELA JÁ REALIZADA APARTADA, COM *PRINT*)

ITEM	OBJETO	UNDE	QUANT.	Fornecedor/Contratante	Método de Pesquisa	Preço Unitário
1						

2						
3						
4						
5						
6						

4. MÉTODOS ESTATÍSTICOS APLICADOS PARA DEFINIÇÃO DO VALOR ESTIMADO

- 4.1. Foram utilizados, para obtenção do preço estimado, a **média/mediana/menor valor** dos preços obtidos na pesquisa.
- 4.2. Foram utilizados XXXX preços para realização do cálculo.
- 4.3. Desconsiderou-se os seguintes valores, por serem **inexequíveis/inconsistentes/excessivamente elevados**: XXXXX. FUNDAMENTAR O MOTIVO DA DESCONSIDERAÇÃO.

5. JUSTIFICATIVA PARA ESCOLHA DE FORNECEDORES

- 5.1. Foi realizada a pesquisa de preços com fornecedores da região, que se apresentaram como potenciais contratados no processo licitatório.
- 5.2. Houve o encaminhamento de solicitação de orçamento para XXX fornecedores. XXX fornecedores responderam que não trabalham com o item/não tem interesse em realizar o orçamento. XX fornecedores não responderam à solicitação.
- 5.3. **Não foram obtidos resultados em outras pesquisas de preços, tais quais consulta a sítios digitais, Painel de Preços ou demais fontes de consulta.**

6. PREÇO DE REFERÊNCIA

- 6.1. Após análise detalhada dos preços obtidos, **eliminadas as discrepâncias (caso algum resultado de pesquisa seja desconsiderado, deve ser descrito o critério ou metodologia para que motivou)**, tendo sido priorizado o inciso I e II como fonte de consulta (Se for o caso ou excluir esta observação) chegou-se ao: Preço de Referência R\$ xx,xxx (valor por extenso).

6.2. A documentação comprobatória contendo xx (xxxx) folhas que compõem a pesquisa de preços, segue anexa a este relatório.

Lavras(MG), xx de xxxx de 202x

Fonte: elaborado pela autora (2023).

ANEXO IX – Levantamento de Demandas Conveniar – Gêneros Alimentícios.

Item	Especificações	Ano	Quantidade	Descrição	Quantidade de processos de compra	Fornecedor	
Pó de Café	Pó de Café torado e moído tradicional	2019	400 kg	Comprou-se caixas com 10 embalagens de 500g	3	Ungi Café	
		2020	100 kg	Comprou-se caixas com 10 embalagens de 500g	1	Ungi Distribuição de Alimentos LTDA	
		2021	25 kg	Comprou-se embalagens de 500g	1	ULTIMAX EIRELI ME (DISTRIBUIDORA ULTIMAX)	
		2022	70 kg	Comprou-se embalagens de 500g	2	UNGI CAFÉ E COMÉRCIO, INDÚSTRIA E EXPORTAÇÃO LTDA	
		2023	30 kg	Comprou-se embalagens de 500g	2	UNGI CAFÉ E COMÉRCIO, INDÚSTRIA E EXPORTAÇÃO LTDA, Supermercado Skina	
Açúcar	Tipo Cristal	2019	470 kg	Comprou-se embalagens de 5 kg e fardos com 5 unidades	4	Avani Moreira Murad Food- MART MINAS DISTRIBUIÇÃO LTDA.	
		2020	150 kg	Comprou-se embalagens de 5 kg	2	MART MINAS DISTRIBUIÇÃO LTDA.	
		2021	275 kg	Comprou-se embalagens de 5 kg	3	ULTIMAX EIRELI ME (DISTRIBUIDORA ULTIMAX), Supermercado Skina	
		2022	155 kg	Comprou-se embalagens de 5 kg	3	Supermercado Skina, ULTIMAX EIRELI ME (DISTRIBUIDORA ULTIMAX),	
		2023	25 kg	Comprou-se embalagens de 5 kg	1	MART MINAS DISTRIBUIÇÃO LTDA.	
	Tipo Refinado	2019	0				
		2020	0				
		2021	4 kg	Comprou-se embalagens de 1 kg	1	Supermercado Skina	
		2022	8 kg	Comprou-se embalagens de 1 kg	2	Supermercado Skina	
	Em pacote	2023	6 kg	Comprou-se embalagens de 1 kg	1	MART MINAS DISTRIBUIÇÃO LTDA	
		2019	0				
		2020	0				
		2021	0				
		2022	0				
		2023	5 kg	Comprou-se caixa com 500 embalagens de 5g	1	PM Empreendimentos LTDA	
Margarina	Margarina Quality	2019	0				
		2020	0				
		2021	0				
		2022	200 g	Comprou-se embalagens de 200g.	1	AVANI MOREIRA MURAD	
		2023	18 kg	Comprou-se embalagens de 500g.	1	MART MINAS DISTRIBUIÇÃO LTDA	
Leite em pó	Desnatado	2019	20,5 kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido	1	Grêcia Esther Bernardes Simões	
		2020	0				
		2021	2,8 kg	Comprou-se embalagens de 400g	1	Supermercado Skina	
		2022	5,2 kg	Comprou-se embalagens de 400g	1	EDNO JACINTO DE OLIVEIRA	
		2023	0				
Requeijo		2019	0				
		2020	0				
		2021	0				
		2022	200g	Comprou-se embalagens de 200g	1	PANIFICADORA ARIPAN	
		2023	0				
Cacau em pó	100 e 70% puro sem açúcar	2019	19,5 kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido. Comprou-se cacau 100%	1	A GRANTEL LAVRAS	
		2020	0				
		2021	4 kg	Comprou-se embalagens de 500g. Comprou-se cacau 70% e 100% (2 kg cada).	1	AFH COM E SERVIÇOS TEC LTDA ME, EMPORIO FAMA PRODUTOS NATURAIS EIRELI	
		2022	0				
		2023	0				
Leite	Leite desnatado	2019	0				
		2020	0				
		2021	57L	Comprou-se embalagens de 1L.	2	Supermercado Skina	
		2022	0				
		2023	0				
Chocolate	Tipo Bixi	2019	70 caixas	Comprou-se caixa de 120g.	2	SUPERMERCADOS BH COMÉRCIO DE ALIMENTOS LTDA LOJA 119 (DISTRITO INDUSTRIAL).	
		2020					
		2021					
		2022	4 caixas	Comprou-se caixa de 120g.			
	2023						
	Bombom	2019					
		2020	2 pacotes	Comprou-se pacotes (sem descrição de quantas unidades)	1	GRM EMBALAGENS LTDA	
		2021					
		2022					
	2023						
bombom e trufa Gourmet	2019						
	2020						
	2021	3 caixas	Comprou-se a caixa com 200g	1	Rocha e Cam. Com. de Chocolates LTDA - ME		
	2022						
2023							
Óleo	De coco	2019	0				
		2020	0				
		2021	5 L.	Comprou-se galão de 5L	1	WASHINGTON ROBERTO DA SILVA 95031030656	
		2022	0				
		2023	0				

Soro de Leite		2019	28,4 kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido. Comprou-se concentrado proteico de soro de leite, com concentração de proteínas de 90%, em pó, sem sabor.	1	Gleida Esther Bernardes Simões	
		2020	75 kg		1		Comércio e Representações Cecó LIDA
		2021	0				
		2022	375 kg		Comprou-se pacote de 25 kg	1	JACIARA IMPORTACAO, EXPORTACAO E INDUSTRIA DE ALIMENTOS LIDA
		2023	0				
Pirúdo	Pirúdo sabores variados	2019	0				
		2020	200 unidades	Comprou-se pacote com 50 unidades.	1	GRM EMBALAGENS LIDA	
		2021	0				
		2022	0				
		2023	125 unidades	Comprou-se pacote com 50 unidades.	1	PM Empreendamentos LIDA	
Bala	Bala Toff	2019	0				
		2020	0				
		2021	0				
		2022	0				
		2023	2,5 Kg	Comprou-se pacote de 500 gramas.	1	PM Empreendamentos LIDA	
Avena	Família de Avena	2019	0				
		2020	0				
		2021	0				
			2022	5 Kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido	1	AFH COME SERVIÇOS TEC LIDA ME
			2023	0			
	Aven em Flocos Finos	2019	29 Kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido		Gleida Esther Bernardes Simões	
		2020	0				
		2021	0				
		2022	0				
		2023	0				
Xímol		2019					
		2020					
		2021	3 Kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido		EMPORIO FAMA PRODUTOS NATURAIS EIRELI	
		2022					
		2023					
Farrinha	De feijão branco	2019					
		2020					
		2021					
		2022	5 Kg	Comprou-se embalagem de 1Kg	1	AFH COME SERVIÇOS TEC LIDA ME	
		2023					
	proteína de milho de baixo	2019					
		2020					
		2021					
		2022	2Kg	Comprou-se embalagem de 1Kg	1	AFH COME SERVIÇOS TEC LIDA ME	
		2023					
	de milho flocada	2019	50 Kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido	1	NUNES INDUSTRIA E COMERCIO LIDA	
		2020	50 Kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido		NUNES INDUSTRIA E COMERCIO LIDA	
		2021	200 Kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido		NUNES INDUSTRIA E COMERCIO LIDA	
		2022					
		2023					
de trigo integral	2019						
	2020	120 Kg	Comprou-se embalagens de 500g. No outro processo de compras não houve especificação de como o item foi adquirido.	2	Supermercado Sina. A GRANEL LAVRAS		
	2021	150 Kg	Comprou-se embalagens de 25 Kg.	1	Gleida Esther Bernardes Simões		
	2022						
	2023						
de milho tipo fibra	2019						
	2020	80 Kg	Comprou-se embalagens de 1Kg. No outro processo de compras não houve descrição de como o item foi adquirido.	2	AVANI MOREIRA MURAD - ME, MARI MENAS DISTRIBUIÇÃO LIDA		
	2021	50 Kg	Comprou-se embalagem de 1Kg	1	EMPORIO FAMA PRODUTOS NATURAIS EIRELI		
	2022						
	2023						
Adoçante		2019	8 unidades	Não houve descrição de como o item foi adquirido	1	AVANI MOREIRA MURAD - ME	
		2020					
		2021					
		2022					
		2023					
Levedo de cerveja		2019					
		2020	10 Kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido	3	EMPORIO FAMA PRODUTOS NATURAIS EIRELI A GRANEL LAVRAS	
		2021	26 Kg	Comprou-se embalagem de 1Kg	2	EMPORIO FAMA PRODUTOS NATURAIS EIRELI Gleida Esther Bernardes Simões	
		2022	10 Kg	Não houve descrição de como o item foi adquirido	1	AFH COME SERVIÇOS TEC LIDA ME	
		2023					

Fonte: elaborado pela autora (2023).